



**Decizia etapei de încadrare
privind „Planul de Amenajare a Spațiului Maritim”
Nr. din 2022**

Ca urmare a notificării transmise de către Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației pentru „Planul de Amenajare a Spațiului Maritim”, înregistrată în cadrul Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor, Direcția Generală Evaluare Impact, Controlul Poluării și Schimbări Climatice cu nr. 2/R/11337/20.09.2022, a analizării documentației tehnice, a punerii la dispoziția publicului spre consultare a proiectului de plan, a consultărilor din cadrul ședinței Comitetului Special Constituit desfășurată în data de 11.10.2022 în sistem hibrid cu participare fizică la Sala de Consiliu, MMAP și prin videoconferință,

în baza art. 9 din Ordonanța de Urgență nr. 195/2005 *privind protecția mediului, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 265/2006, cu modificările și completările ulterioare*, art. 4 din Hotărârea Guvernului nr. 43/2020 *privind organizarea și funcționarea Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor, cu modificările și completările ulterioare* și HG nr.1076/2004 *privind stabilirea procedurii de realizare a evaluării de mediu pentru planuri și programe, cu modificările și completările ulterioare*,

Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor decide: „Planul de Amenajare a Spațiului Maritim” poate avea efecte semnificative asupra mediului, fiind necesară continuarea procedurii de evaluare de mediu și elaborarea raportului de mediu și a studiului de evaluare adecvată.

Motivele care au stat la baza luării deciziei etapei de încadrare sunt următoarele:

I. Caracteristicile planului:

Planul de Amenajare a Spațiului Maritim (PASM) identifică distribuția spațială și temporală a activităților și utilizărilor în apele marine astfel încât autoritățile competente să poată stabili principiile și obiectivele pe termen lung pentru orientarea modului de utilizare a spațiului maritim, în vederea reducerii la minimum a impactului negativ asupra mediului marin și pentru a susține dezvoltarea durabilă a economiei albastre.

PASM vizează transpunerea în practică a politicii maritime integrate a Uniunii Europene, respectiv a Directivei 2014/89/EU a Parlamentului European și a Consiliului. Directiva stabilește cadrul legal privind planificarea și organizarea activităților umane din apele marine.

Obiectivul principal al PASM vizează promovarea unui proces decizional coordonat și integrat privind dezvoltarea durabilă a regiunii Mării Negre, prin politici coerente privind domeniul marin.

Pentru atingerea scopului PASM, vor fi aplicate următoarele principii:

- Conservarea și protejarea biodiversității;
- Valorificarea resurselor Mării Negre;
- Fundamentarea deciziilor pe dovezi empirice și în colaborare cu părțile interesate.

Viziunea pe termen lung a PASM este ca utilizările viitoare ale apelor marine din sectorul românesc al Mării Negre să fie dezvoltate durabil prin sinergiile create la nivelul politicilor sectoriale și prin mobilizarea autorităților competente și a actorilor-cheie ai economiei albastre,

astfel încât să fie atinsă starea ecologică bună a mediului marin prin care se susține reziliența, competitivitatea și incluziunea.

Zona de interes pentru PASM este sectorul românesc al Mării Negre, fiind compus din: marea teritorială și apele maritime interioare ale României, zona contiguă, zona economică exclusivă.

PASM are caracter director și de reglementare, integrând următoarele activități, utilizări și domenii:

- a. zonele de acvacultură;
- b. zonele de pescuit;
- c. instalațiile și infrastructurile pentru explorarea țițeiului, a gazelor și a altor surse de energie, a resurselor minerale, precum și pentru producția de energie din surse regenerabile;
- d. rutele de transport maritim și fluxurile de trafic;
- e. zonele de exerciții și antrenamente militare;
- f. ariile marine protejate din rețeaua națională;
- g. zonele de extracție a materiilor prime;
- h. cercetarea științifică, inclusiv instalațiile și infrastructurile de cercetare științifică și monitorizare a mediului marin;
- i. traseele cablurilor și ale conductelor submarine, precum și zonele de siguranță și protecție ale acestora;
- j. activitățile turistice;
- k. patrimoniul cultural subacvatic;
- l. măsuri de protecție costieră împotriva eroziunii;
- m. planuri de intervenție în caz de poluări accidentale sau în cazul producerii unui hazard natural marin cu risc pentru zona costieră;
- n. zonele în care există infrastructuri portuare și hidrotehnice.

În cadrul PASM se ține cont de posibilele conflicte dintre modurile de utilizare a spațiului, precum și de elementele de compatibilitate.

a) *Gradul în care planul creează un cadru pentru proiecte și activități viitoare:*

PASM include obiective specifice pentru 8 domenii, după cum urmează:

1. Navigație și porturi

Nr. crt.	Obiective specifice	Direcții de acțiune/Măsuri
1	Creșterea gradului de siguranță a traficului și reducerea numărului de evenimente de navigație	1.1. Înființarea și dezvoltarea sistemului de dirijare a traficului naval de-a lungul litoralului românesc (Coastal VTS) asigurând astfel o dirijare unitară pentru intrarea/ieșirea navelor în/din porturile maritime românești; 1.2. Asigurarea semnalizării maritime prin mijloace de semnalizare luminoase/neluminoase de la coastă; 1.3. Elaborarea/actualizarea produselor geospațiale marine (hărți de navigație, publicații nautice, avize de navigatori) în conformitate cu standardele Organizației Hidrografice Internaționale;

2	Creșterea gradului de fluentă a traficului	2.1. Crearea unei rute recomandate de deplasare a navelor de-a lungul țărmului românesc al Mării Negre (de la Sulina la Mangalia);
3	Reducerea poluării în zona maritimă a României	3.1. Mărirea numărului de controale la nave referitor la respectarea normelor interne și a convențiilor internaționale privind prevenirea poluării/mărirea numărului de sancțiuni contravenționale și mărirea cuantumului acestor sancțiuni;
4	Dezvoltarea infrastructurii portuare	4.1. Dezvoltarea portului Constanța.

2. Pescuit și maricultură (acvacultură marină)

Nr. crt.	Obiective specifice	Direcții de acțiune/Măsuri
1	Dezvoltarea infrastructurii pescărești	1.1. Implementarea proiectului „Facilități pescărești pentru portul Midia”, aflat în faza de aprobare PUZ; Identificarea locațiilor unde se preconizează amplasamentele punctelor de debarcare; 1.2. În cazul în care se propun dezvoltări în cadrul parcurilor eoliene offshore, se va analiza modul în care propunerea va permite și facilita accesul la pescuit și va gestiona și atenua impactul asupra mediului marin;
2	Dezvoltarea acvaculturii marine	2.1. Utilizarea apelor marine pentru activități de acvacultură cu respectarea legislației în vigoare; 2.2. Protejarea zonelor destinate acvaculturii marine prin impunerea unei distanțe minime față de țărm pentru alte activități conflictuale; 2.3. Dezvoltarea de puncte de debarcare numai pentru acvacultură.

3. Turism maritim și de litoral

Nr. crt.	Obiective specifice	Direcții de acțiune/Măsuri
1	Reducerea impactului negativ pe care activitățile economice din turism și activitățile conexe îl au asupra mediului, patrimoniului cultural și natural	1.1. Identificarea zonelor vulnerabile, care prezintă risc climatic de inundații - hărți de risc; 1.2. Sprijinirea actualizării documentațiilor de urbanism, cu delimitarea zonelor vulnerabile, reglementări privind utilizarea terenurilor în scopuri turistice, conservarea, protecția și valorificarea zonelor naturale, dezvoltarea infrastructurii turistice etc.; 1.3. Protecția și reconstituirea plajelor, urmare a eroziunii, cu respectarea strictă a prevederilor legale în vigoare;
2	Creșterea gradului de satisfacție a turiștilor și oferirea unui produs turistic durabil, de calitate, accesibil	2.1. Continuarea programului „Blue Flag” de etichetare pentru plaje și porturi turistice; 2.2. Realizarea infrastructurii de vizitare pentru arii naturale protejate din zona costieră; 2.3. Dezvoltarea unor facilități pentru sporturi nautice;

tuturor categoriilor de turiști	2.4. Dezvoltarea unor porturi turistice la Marea Neagră și la Dunăre (Delta Dunării); 2.5. Dezvoltarea unor noi structuri de tratament balnear și wellness.
---------------------------------	--

4. Mediu

Nr. crt.	Obiective specifice	Direcții de acțiune/Măsur
1	Atingerea stării ecologice bune a regiunii marine Marea Neagră	1.1. Implementarea HG 432/2020 privind aprobarea Programului de măsuri pentru atingerea stării ecologice bune a regiunii marine Marea Neagră;
2	Monitorizarea permanentă a elementelor biologice și chimice, a biotopului marin (apă, sediment)	2.1. Evaluarea efectelor implementării măsurilor pentru atingerea stării ecologice bune a regiunii marine Marea Neagră;
3	Monitorizarea speciilor și habitatelor de interes comunitar	3.1. Evaluarea stării de conservare a speciilor și habitatelor de interes comunitar, conform prevederilor Directivei Habitate; 3.2. Evaluarea stării de conservare a speciilor de păsări, conform prevederilor Directivei Păsări;
4	Protecția și extinderea rețelei de arii naturale protejate marine	4.1 Extinderea rețelei de arii naturale protejate marine la cel puțin 30 % din suprafața marină (atât în zona apelor teritoriale, cât și în Zona Economică Exclusivă); 4.2. Identificarea și desemnarea de arii naturale protejate cu protecție strictă, a cel puțin 10 % din suprafața marină; 4.3. Gestionarea eficientă a ariilor naturale protejate marine prin stabilirea de măsuri de conservare și elaborarea de planuri de management;
5	Controlul speciilor invazive	5.1. Controlul și/sau eradicarea speciilor invazive;
6	Desemnarea de noi situri UNESCO	6.1. Fundamentarea și desemnarea sitului patrimoniului mondial UNESCO "Peștera Mobile".

5. Extracția de resurse minerale

Nr. crt.	Obiective specifice	Direcții de acțiune/Măsur
1	Dezvoltarea proiectelor de exploatare a gazelor naturale offshore din Marea Neagră în vederea contribuției la asigurarea securității și independenței energetice	1.1. Îmbunătățirea cadrului legislativ și de reglementare competitiv, transparent și predictibil; 1.2. Întărirea capacității instituționale; 1.3. Noi dezvoltări ale Sistemului Național de Transport în scopul preluării gazelor naturale de la țărmul Mării Negre;

2	Dezvoltarea sustenabilă a bazei de resurse minerale neenergetice interne	2.1. Promovarea explorării; 2.2. Îmbunătățirea cadrului legislativ și de reglementare competitiv, transparent și predictibil;
3	Limitarea impactului negativ asupra mediului al sectorului petrolier offshore	3.1. Aplicarea măsurilor care limitează emisiile de GHG în activitățile de exploatare offshore; 3.2. Reducerea amprentei spațiale a instalațiilor petroliere offshore prin proiectarea / construirea de noi instalații fără personal, comandate de la distanță;
4	Creșterea siguranței operațiunilor petroliere offshore	4.1. Asigurarea unui cadru reglementat care să permită desfășurarea tuturor operațiunilor petroliere offshore în repere de siguranță operațională în conformitate cu prevederile din legislația națională și europeană/ internațională în domeniu; 4.2. Limitarea consecințelor accidentelor majore.

6. Energie regenerabilă

Nr. crt.	Obiective specifice	Direcții de acțiune/Măsuri
1	Dezvoltarea cadrului legislativ și de reglementare în domeniul surselor regenerabile offshore	1.1. Elaborarea cadrului legislativ și de reglementare conform legislației și recomandărilor Uniunii Europene; 1.2. Identificarea și pregătirea schimbărilor de reglementare și instituționale necesare susținerii inițiativelor de dezvoltare a proiectelor de energie eoliană offshore; 1.3. Analizarea potențialului de generare a hidrogenului din energia eoliană offshore în diferite scenarii (costuri, gradul de competitivitate, reducerea costului pe kg de hidrogen); 1.4 Identificarea perimetrelor cu potențial pentru exploatarea resurselor regenerabile offshore și stabilirea condițiilor de amplasare;
2	Consolidarea securității energetice atât pentru România, cât și pentru regiunea Sud-est europeană	2.1. Susținerea dezvoltării proiectelor din surse regenerabile de energie eoliană offshore pe baza cadrului legislativ, a Planului Național Integrat Energie-Schimbări Climatice, a mecanismelor de finanțare disponibile și a cerințelor și recomandărilor UE.

7. Patrimoniul cultural subacvatic

Nr. crt.	Obiective specifice	Direcții de acțiune/Măsuri
1	Inventarierea patrimoniului cultural subacvatic	1.1. Realizarea unui inventar sistematic al obiectelor și zonelor valoroase din punctul de vedere al patrimoniului cultural în vederea protejării lor și a departajării acestora de zonele care pot fi redatate exploatarei economice;
2	Protejarea patrimoniului cultural subacvatic	2.1. Respectarea în relația cu protejarea patrimoniului arheologic subacvatic a regulilor de intervenție și a interdicțiilor cu legislația în vigoare.

8. Cercetare științifică

Nr. crt.	Obiective specifice	Direcții de acțiune/Măsur
1	Continuarea activităților de cercetare în domeniile tradiționale	1.1. Analiza stării ecologice a macrosistemului Dunăre - Delta Dunării - Marea Neagră; 1.2. Studiarea resurselor vii din mare și valorificarea acestora; 1.3. Studii geologice, sedimentologice și geofizice de detaliu în zona Dunării de Jos a deltei, a litoralului românesc și a platoului continental al Mării Negre; 1.4. Studiarea resurselor de energie convențională; 1.5. Cercetare de acvacultură pentru creșterea algelor; 1.6. Studiu specii noi pretabile pescuitului; 1.7. Cercetare pentru introducerea în acvacultura marină de noi specii de pește/moluște/crustacee; 1.8. Identificarea de unelte de pescuit cu impact redus de mediu;
2	Deschiderea de noi domenii de cercetare ale Mării Negre	2.1. Dezvoltarea cercetării în domenii precum: poluanți emergenți în sistemul Dunăre - Delta Dunării - Marea Neagră, surse marine de energie neconvențională, distribuția și starea de conservare a speciilor și habitatelor de interes conservativ etc.;
3	Gestionarea bazei oficiale de date hidrografice maritime (Conf. L395/2004)	3.1. Avizarea/monitorizarea activităților de cercetare hidrografică în Zona Economică Exclusivă a României.

b) Gradul în care planul influențează alte planuri sau programe, inclusiv pe cele care se integrează sau care derivă din ele:

Având în vedere că PASM integrează măsuri care vizează mai multe domenii de activitate în sectorul românesc al Mării Negre (navigație și porturi, pescuit și maricultură, turism maritim și de litoral, activități militare, infrastructură inginerescă, mediu, protecție și conservarea naturii, extracție de resurse minerale, energie regenerabilă, patrimoniu cultural subacvatic, cercetare științifică), acesta influențează/are legătură cu documentele de planificare și programare din aceste domenii.

c) Relevanța planul în/pentru integrarea considerațiilor de mediu, mai ales din perspectiva dezvoltării durabile:

PASM își propune să contribuie la îndeplinirea obiectivelor de dezvoltare durabilă (ODD) promovate în cadrul Agendei 2030 a ONU pentru dezvoltare durabilă, respectiv ODD 14 (Conservarea și utilizarea sustenabilă a oceanelor, mărilor și resurselor marine pentru dezvoltare sustenabilă) și ODD 15 (Protejarea, restaurarea și promovarea utilizării sustenabile a ecosistemelor terestre, gestionarea sustenabilă a pădurilor, combaterea deșertificării și oprirea degradării terenului și a pierderii diversității).

În procesul de elaborare a PASM s-a ținut cont de obiectivele europene privind economia albastră sau Pactul Ecologic European.

d) Problemele de mediu relevante pentru plan:

PASM identifică distribuția spațială și temporală a activităților și utilizărilor actuale și viitoare în apele marine, zona de interes fiind sectorul românesc al Mării Negre compus din marea teritorială și apele maritime interioare ale României, zona contiguă, zona economică exclusivă.

PASM are în vedere o serie de măsuri care pot avea impact asupra mediului, dintre care enumerăm: proiectele de exploatare a energiei eoliene offshore, pescuitul și maricultura, exploatarea de resurse minerale.

De asemenea, ariile naturale protejate reprezintă o componentă importantă a procesului de amenajare a spațiului maritim, aria de acoperire a PASM suprapunându-se cu siturile Natura 2000, ariile naturale protejate de interes național și ariile naturale protejate de interes internațional din zona marină.

În zona costieră au fost identificate 6 arii de protecție specială avifaunistică (SPA): ROSPA0076 - Marea Neagră; ROSPA0031 - Delta Dunării și Complexul Razim - Sinoie; ROSPA0066 - Limanu - Herghelia; ROSPA0061 - Lacul Techirghiol; ROSPA0057 - Lacul Siutghiol; ROSPA0060 - Lacurile Tașaul - Corbu, conform HG nr. 1.284/2007 privind declararea ariilor de protecție specială avifaunistică ca parte integrantă a rețelei ecologice europene Natura 2000 în România, cu modificările și completările ulterioare.

De asemenea, aria de interes a PASM se suprapune cu Rezervația marină 2 Mai - Vama Veche și cu partea marină a Rezervației Biosferei Delta Dunării.

În zona marină, rețeaua Natura 2000 cuprinde 9 Situri de Importanță Comunitară (SCI) și o Arie de Protecție Specială Avifaunistică (SPA), care ocupă o suprafață de 7.457,66 km² din platoul continental, în timp ce partea marină a Rezervației Biosferei Delta Dunării (ROSCI0066 - Delta Dunării - zona marină) reprezintă 45% din total.

Conform art. 28, alin. (2) din Ordonanța de urgență nr. 57/2007 privind regimul ariilor naturale protejate, conservarea habitatelor naturale, a florei și faunei sălbatice, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 49/2011, cu modificările și completările ulterioare, „orice plan sau proiect care nu are o legătură directă ori nu este necesar pentru managementul ariei naturale protejate de interes comunitar, dar care ar putea afecta în mod semnificativ aria, singur sau în combinație cu alte planuri ori proiecte, este supus unei evaluări adecvate a efectelor potențiale asupra ariei naturale protejate de interes comunitar, avându-se în vedere obiectivele de conservare a acesteia.”

Prin urmare, ținând cont de utilizările multiple ale spațiului marin, inclusiv din zona ariilor naturale protejate, Planul de amenajare a spațiului maritim trebuie să țină cont de cerințele specifice acestor zone în așa fel încât să se asigure o stare de conservare favorabilă a speciilor și habitatelor de interes comunitar.

e) Relevanța planului pentru implementarea legislației naționale și comunitare de mediu:

PASM poate influența planuri și programe din alte domenii conexe, precum agricultură și dezvoltare rurală, energie, cercetare, turism, gestiunea deșeurilor, ariile naturale protejate etc.

II. Caracteristicile efectelor și ale zonei posibil a fi afectate:

a) Probabilitatea, durata, frecvența, natura cumulativă, mărimea și reversibilitatea efectelor:

Măsurile propuse în PASM pot avea un impact semnificativ asupra mediului, în special asupra ariilor naturale protejate. Aspectele privind natura efectelor cumulative, sinergice, pe termen scurt, mediu și lung, permanente și temporare vor fi analizate în cadrul raportului de mediu și al studiului de evaluare adecvată.

b) Natura transfrontalieră a efectelor:

Se va analiza în cadrul raportului de mediu.

c) Riscul pentru sănătatea umană sau pentru mediu:

Impactul asupra sănătății umane și asupra mediului produs de realizarea investițiilor incluse în acest program și măsurile necesare pentru prevenirea și atenuarea efectelor negative vor fi analizate în raportul de mediu și în studiul de evaluare adecvată.

d) Efectele asupra zonelor sau peisajelor care au statut de protejare recunoscut pe plan național, comunitar sau internațional:

Având în vedere faptul că PASM se adresează suprafețelor din sectorul românesc al Mării Negre peste care se suprapun o serie de arii naturale protejate, ținând cont de faptul că o parte din măsurile propuse pot afecta în mod negativ obiectivele de conservare adoptate pentru menținerea/readucerea la o stare de conservare favorabilă a habitatelor și speciilor de interes comunitar, este necesară elaborarea raportului de mediu și a studiului de evaluare adecvată, prin care se va analiza impactul obiectivelor și măsurilor propuse și, după caz, se vor stabili măsuri de prevenire/reducere sau alternative de implementare a planului.

III. Informarea și participarea publicului

Prima versiune a planului a fost pusă la dispoziția publicului pe următoarele căi:

- anunțuri publice în mass-media publicate de titular în datele de 2 și 5 septembrie 2022 în publicația „Curierul Național” privind elaborarea primei versiuni a planului;
- publicarea pe site-ul titularului la adresa <https://mdlpa.ro/subarticles/7/anunt26042022>;
- publicarea pe site-ul Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor, la secțiunea special destinată acestei proceduri, la adresa: <http://www.mmediu.ro/categorie/plan-de-amenajare-a-spatiului-maritim/426>;
- la sediul titularului și al MMAP.

Pe perioada derulării etapei de încadrare din cadrul procedurii de evaluare de mediu a fost primit un comentariu din partea publicului cu privire la domeniul extractiv, de care se va ține cont în etapa de definitivare a proiectului de plan și de realizare a raportului de mediu și a studiului de evaluare adecvată.

MINISTERUL MEDIULUI,
APELOR ȘI PĂDURILOR

Prezenta decizie este emisă ca urmare a derulării etapei de încadrare cu consultarea titularului, a autorității de sănătate publică și a autorităților interesate de efectele implementării planului menționat, în cadrul Comitetului Special Constituit, și având în vedere comentariile și propunerile primite din partea publicului.

Publicul are dreptul de a formula comentarii cu privire la proiectul de decizie, în conformitate cu prevederile art.12 alin. (2) din H.G. nr. 1076/2004, pe care le poate trimite în scris la Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor, B-dul Libertății, nr. 12, sector 5, București, în termen de 10 zile calendaristice de la publicarea prezentei.

Prezenta decizie poate fi contestată în conformitate cu prevederile Legii contenciosului administrativ nr. 554/2004, cu modificările și completările ulterioare.

Secretar de Stat