

CONSULTAREA FACTORILOR INTERESAȚI DIN SECTORUL SILVIC CU PRIVIRE LA OPȚIUNILE STRATEGICE DE DEZVOLTARE A SECTORULUI

Cadrul metodologic

Autoritatea publică centrală care răspunde de silvicultură a invitat toți factorii interesați din sectorul forestier să participe **la un dialog structurat în scopul fundamentării de opțiuni strategice pentru dezvoltarea politicii forestiere.**

Obiectivul acestui demers este **elaborarea unui document care să surprindă opțiunile factorilor interesați din sector în ceea ce privește politica publică ce ar trebui să fie aplicată de autoritatea centrală pe viitor.**

În elaborarea unei propuneri privitoare la ariile de interes, precum și la proiectarea și moderarea dialogului structurat, autoritatea centrală a solicitat și primit sprijin din partea a două facultăți de resort din România: Facultatea de Silvicultură din cadrul Universității Ștefan cel Mare din Suceava (USV) și Facultatea de Silvicultură și Exploatare Forestiere din cadrul Universității Transilvania din Brașov (UTBV).

Consultarea factorilor interesați din sectorul silvic:

- Are ca obiect implicarea principalilor factori interesați din sector, neurmărindu-se realizarea unei consultări generale la nivelul întregii societăți; a existat însă transparență în atragerea oricărui factor interesat în grupuri de lucru.
- Urmărește identificarea aspectelor consensuale, ca punct de pornire, de aceea își propune o abordare de la general la particular;
- Urmărește identificarea și sublinierea diferențelor de abordare și păreri dintre factorii interesați și informarea corectă a autorității centrale responsabile cu privire la opțiunile alternative, în scopul sprijinirii procesului decizional la nivel guvernamental;
- Vizează colectarea și prezentarea într-un mod structurat a opțiunilor factorilor interesați pentru un orizont de timp de 10 ani (termen mediu);
- Nu își propune elaborarea unui document strategic de politici publice, aceasta fiind atributul legal al autorității centrale responsabile;
- Își propune încurajarea factorilor interesați de a ține seama de contextul strategic și oportunitățile oferite de cadrul definit de Comisia Europeană și Națiunile Unite în formularea pozițiilor proprii;
- Presupune aplicarea unei metode consacrate de consultare a factorilor interesați, bazată pe constituirea de grupuri de lucru ce includ arii tematice distincte (figura 1).

Metodologia de lucru propusă pentru consultarea factorilor interesați este derivată din atributele enumerate mai sus. Adicional, ea își propune și adaptarea la contextul pandemic, de aceea se bazează în mod esențial pe utilizarea de instrumente on-line.

Factorii interesați se pot înscrie în mod instituțional sau voluntar ca specialiști sau reprezentanți ai societății civile în proces optând pentru unul sau mai multe dintre grupurile de lucru/ariile tematice definite prin procesul preliminar de consultare. (figura 1).

Grupul Socio-economic	<p>Servicii de mediu și sociale</p> <p>Proprietate forestieră</p> <p>Lemn și industrie forestieră</p>
Grupul de Mediu	<p>Schimbări climatice și adaptarea pădurilor la contextul climatic</p> <p>Biodiversitate și arii protejate</p> <p>Funcționalitatea, starea pădurilor și reconstrucția ecosistemelor degradate</p>
Grupul de Guvernanță	<p>Reglementare și finanțare</p> <p>Administrație silvică</p> <p>Educație, cercetare și comunicare</p>

Figura 1. Grupurile de lucru și ariile tematice

Consultarea se bazează pe o abordare de la general (viziune și principii) la particular (obiective și măsuri) bazată pe o schemă îndeobște acceptată a procesului de identificare și formulare a opțiunilor strategice (figura 2).

Ea pleacă de la presupunerea că la nivel de principii directoare și direcții generale de acțiune (așa cum sunt ele definite în figura 2) șansele de întrunire a consensului sunt mai ridicate, în timp ce, pe măsura detalierii obiectivelor specifice și a măsurilor necesare, se vor contura poziții diferite ale factorilor interesați. Metodologia asigură cadrul prin care participanții sunt consultați pe rând, asupra principiilor directoare, direcțiilor strategice, obiectivelor și măsurilor necesare (figura 3).

Etapele metodologice sunt redade succint în cele ce urmează, precum și în tabelul anexat.

Etapa I: Constituirea grupurilor de lucru și definitivarea metodologiei

Această etapă presupune înscrierea principalilor factori interesați pe grupuri de lucru și arii tematice. Fiecare grup de lucru va avea desemnat câte 2 raportori (câte unul din partea celor două universități) și un secretariat (cu sprijinul autorității centrale responsabile). În grupurile de lucru dialogul va fi gestionat în mod obiectiv de către cei doi raportori iar secretariatul va asigura transparența procesului pe toată durata sa. Documentele rezultate ca urmare a activității grupurilor de lucru urmează a fi reunite, cu eliminarea suprapunerilor, în documentul integrat ce se constituie în obiectivul principal al acestui demers, de către o echipă de integrare formată din 8-10 membri desemnați de cele două universități (inclusiv raportorii). Acest document integrat va fi supus dezbaterii publice.

În această etapă se va elabora și metodologia pentru consultarea factorilor interesați, asupra acestei metodologii urmând a fi informați în detaliu și participanții.

STRUCTURA CONCEPTUALĂ

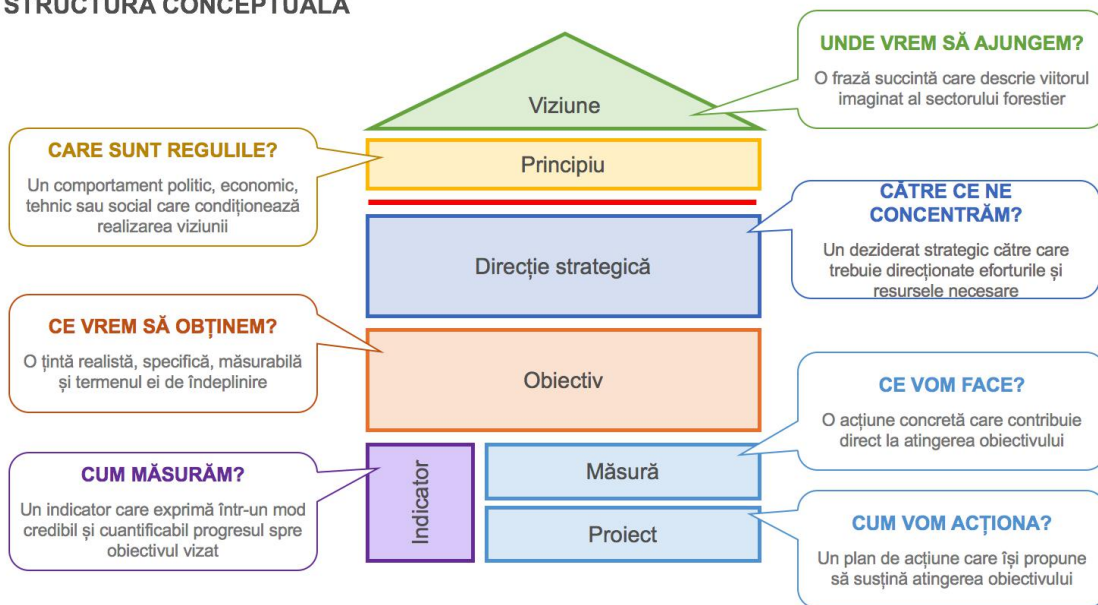


Figura 2. Schemă conceptuală a procesului de identificare și formulare a opțiunilor strategice

Etapa II: Consultarea principalilor factori interesați cu privire la principiile directoare și direcțiile strategice de acțiune

Etapa presupune încercarea de a se obține acord între factorii interesați cu privire la cadrul principal de formulare a opțiunilor strategice și la direcțiile strategice. Etapa include:

- Completarea de către participanți a unor chestionare privind principiile directoare și direcțiile strategice, cu variante prezente deja în documente programatice propuse la nivelul sectorului (la nivel global, european și/sau din alte țări cu condiții apropiate

României) dar și posibilitatea de a fi formulate alte principii sau direcții strategice. Centralizarea chestionarelor va fi realizată cu sprijinul secretariatului.

- Desfășurarea unei întâlniri cu membrii grupurilor de lucru în scopul obținerii, pe baza medierii raportorilor, a unui acord cât mai larg între participanți privind direcțiile strategice ce necesită a fi abordate cu prioritate.
- Pe baza discuțiilor din cadrul întâlnirilor din grupurile de lucru, în cadrul echipei de integrare formată din 8-10 membri desemnați de cele două universități (inclusiv raportorii) se va realiza un document de etapă, cu principiile directoare și direcțiile strategice ce va fi diseminat tuturor participanților.

ABORDAREA PE GRUPURI ȘI ARII TEMATICE

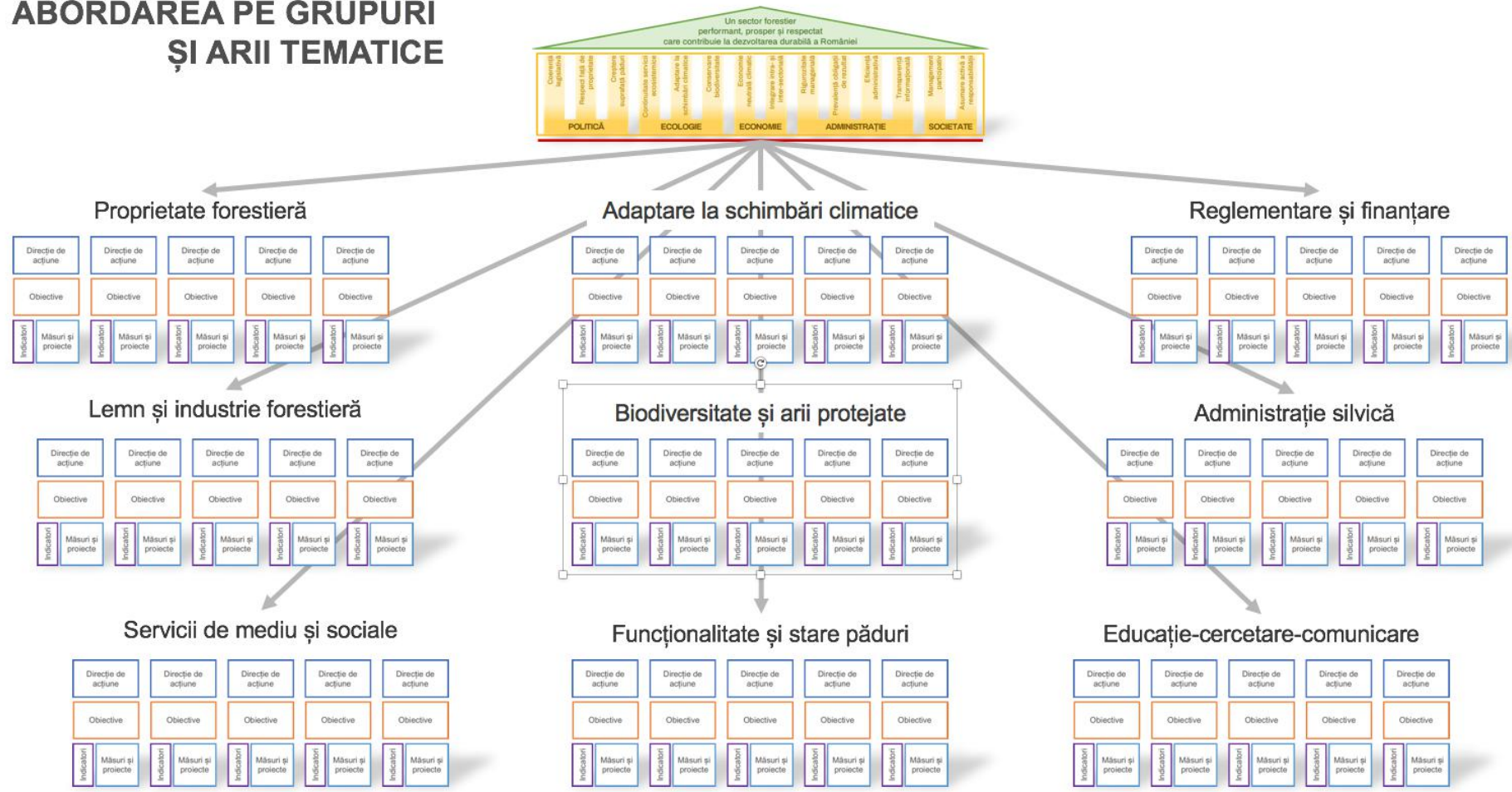


Figura 3. Abordarea metodologică pe grupuri și arii tematice

Etapa III. Consultarea factorilor interesați privind obiectivele specifice și a măsurilor necesare

Etapa presupune identificarea opțiunilor participanților cu privire la obiectivele specifice și la măsurile necesare pentru fiecare din direcțiile strategice rezultate ca urmare a finalizării etapei II. Ea include:

- Completarea de către participanți a unor chestionare structurate pentru fiecare grup de lucru ce vor da posibilitatea participanților de a menționa, pentru fiecare obiectiv specific propus: măsurile necesare, parteneri de implementare, proiecte propuse, contribuția strategică, indicatori de monitorizare, riscuri, costuri beneficii, etc. Centralizarea chestionarelor va fi realizată cu sprijinul secretariatului.
- Analiza chestionarelor și structurarea răspunsurilor (opțiunilor) în vederea dezbaterii într-o întâlnire ulterioară
- Desfășurarea unor întâlniri cu membrii grupurilor de lucru în scopul prezentării și discutării opțiunilor privind obiectivele specifice și măsurile descrise de către participanți prin intermediul chestionarelor
- Pe baza discuțiilor din cadrul întâlnirilor din grupurile de lucru, în cadrul echipei de integrare se va realiza un document de etapă, cu obiectivele și măsurile ce au rezultat din opțiunile participanților.

Etapa IV. Elaborarea documentului de sinteză și dezbaterii publice a acestuia

Etapa se va desfășura în cadrul echipei de integrare și va consta în centralizarea și prezentarea opțiunilor strategice ale participanților în ceea ce privește principiile directoare, direcțiile de acțiune, obiectivele și măsurile. Schița documentului va fi diseminată participanților. Comentariile și sugestiile ce se vor primi se vor documenta și include în documentul final ce va fi înaintat autorității centrale responsabile.

Rezultatele procesului de consultare publică, pe fiecare arie tematică, va fi supus unei dezbateri publice cu invitarea tuturor factorilor interesați.

Calendarul activităților planificate:

Etapa	Descriere	Perioadă	Rezultate
I. Constituirea grupurilor de lucru și definitivarea metodologiei	Factorii interesați se înscriu pe platforma on-line. Instituțiile interesate își desemnează reprezentanți în grupele de lucru, pe arii tematice	10-31 iulie	Grupurile de lucru constituite Participanți pe arii tematice cunoscuți
	Gestionarii procesului (UTBV și USV) desemnează câte un raportor pentru fiecare grup de lucru și membrii în echipa de integrare	20-24 iulie	Câte doi raportori pentru fiecare grup de lucru; câte un secretar pentru fiecare grup de lucru 10 membri în echipa de integrare
	Elaborarea metodologiei pentru consultarea factorilor interesați Consultări privind metodologia de lucru	24 iulie – 3 august	Metodologie de consultare a factorilor interesați
	Informarea participanților privind metodologia de consultare a factorilor interesați	3-5 august	Document public privind metodologia
II. Consultarea factorilor interesați privind principiile directoare și direcțiile de acțiune	Elaborare chestionare pentru transmitere on-line către factori interesați, cu privire la principiile directoare și a direcțiilor de acțiune	3 – 15 august	Chestionare on-line trimise către autoritate spre diseminare
	Chestionarea on-line a factorilor interesați cu privire la principiile directoare și a direcțiilor de acțiune	15 – 31 august	Chestionare on-line completate de către participanți
	Centralizarea, analiza și structurarea răspunsurilor, opțiunilor exprimate cu ocazia completării chestionarelor	1 – 7 septembrie	Centralizator privind principiile directoare și direcțiile de acțiune
	Întâlniri cu principalii factori interesați, pe grupe de lucru, prezentarea rezultatelor chestionării asupra principiilor directoare și a direcțiilor de acțiune	7 – 20 septembrie	Definitivarea listei și descrierii principiilor directoare și a direcțiilor de acțiune

	<p>Prelucrarea rezultatelor întâlnirilor</p> <p>Elaborarea listei și descrierii principiilor directoare și a direcțiilor de acțiune</p>		
III. Consultarea factorilor interesați privind obiectivele specifice și măsurile necesare pentru îndeplinirea acestora	Elaborare chestionare pentru transmitere on-line către factori interesați, cu privire la obiectivele specifice și măsurile necesare pentru îndeplinirea acestora	20-28 septembrie	Chestionare on-line validate de către raportori
	Chestionarea on-line a factorilor interesați cu privire la obiectivele specifice și măsurile necesare pentru îndeplinirea acestora	28 septembrie-12 octombrie	Chestionare on-line completate de către participanți
	Centralizarea analiza și structurarea răspunsurilor, opțiunilor exprimate cu ocazia completării chestionarelor	12 – 18 octombrie	Centralizator cu opțiunile factorilor interesați cu privire la obiectivele specifice
	<p>Întâlnire cu factorii interesați, pe grupe de lucru, prezentarea rezultatelor chestionării asupra obiectivelor specifice și măsurile necesare pentru îndeplinirea acestora. Identificarea opțiunilor alternative privind obiectivele specifice și măsurile necesare pentru îndeplinirea acestora</p> <p>Prelucrarea rezultatelor întâlnirilor, elaborarea documentului în formă preliminară privind opțiunile factorilor interesați cu privire la obiectivele specifice și măsurile necesare pentru îndeplinirea acestora</p>	19 octombrie – 7 noiembrie	Opțiuni alternative privind obiectivele specifice identificate și măsurile necesare pentru îndeplinirea acestora
Definitivarea documentului privind consultarea factorilor interesați	Diseminarea on-line a documentului în formă preliminară elaborat în baza consultării principalilor factori interesați	12 noiembrie – 25 noiembrie	Raport privind consultarea factorilor interesați din sectorul silvic cu privire la opțiunile strategice de dezvoltare a sectorului
	Primirea și incorporarea de sugestii și comentarii finale		
	Dezbatere publică	16 noiembrie	
	Definitivarea și prezentare documentului final	30 noiembrie	