



Bruxelles, 22 iunie 2020

AVIZ CĂTRE PĂRȚILE INTERESATE

RETRAGEREA REGATULUI UNIT ȘI NORMELE UE ÎN DOMENIUL SPECIILOR ALOGENE INVAZIVE

La 1 februarie 2020, Regatul Unit s-a retras din Uniunea Europeană și a devenit o țară terță¹. Acordul de retragere² prevede o perioadă de tranziție, care se încheie la 31 decembrie 2020³. Până la această dată, dreptul UE se va aplica integral în Regatul Unit și pe teritoriul acestuia⁴.

În perioada de tranziție, UE și Regatul Unit vor negocia un acord privind un nou parteneriat, care să prevadă în special o zonă de liber schimb. Cu toate acestea, nu este sigur că un astfel de acord va fi încheiat și va intra în vigoare la încheierea perioadei de tranziție. În orice caz, un astfel de acord ar crea o relație care, în ceea ce privește condițiile de acces pe piață, va fi foarte diferită de participarea Regatului Unit la piața internă⁵, la uniunea vamală a UE, precum și la domeniul TVA și al accizelor.

Prin urmare, tuturor părților interesate, în special operatorilor economici, li se amintește situația juridică aplicabilă după încheierea perioadei de tranziție (Partea A de mai jos). Prin prezentul aviz se explică, de asemenea, anumite dispoziții relevante privind separarea ale Acordului de retragere (Partea B de mai jos), precum și normele aplicabile pe teritoriul Irlandei de Nord după încheierea perioadei de tranziție (Partea C de mai jos).

¹ O țară terță este o țară care nu este membră a UE.

² Acordul privind retragerea Regatului Unit al Marii Britanii și Irlandei de Nord din Uniunea Europeană și din Comunitatea Europeană a Energiei Atomice (JO L 29, 31.1.2020, p. 7) („Acordul de retragere”).

³ Perioada de tranziție poate fi prelungită, înainte de 1 iulie 2020 și o singură dată, cu până la unul sau doi ani [articolul 132 alineatul (1) din Acordul de retragere]. Până în prezent, guvernul Regatului Unit a exclus o astfel de prelungire.

⁴ Cu anumite excepții, prevăzute la articolul 127 din Acordul de retragere, niciuna dintre acestea nefiind relevantă în contextul prezentului aviz.

⁵ În particular, un acord de liber schimb nu include concepte ținând de piața internă (în domeniul bunurilor și serviciilor) cum ar fi recunoașterea reciprocă, principiul țării de origine și armonizarea. De asemenea, un acord de liber schimb nu elimină formalitățile și controalele vamale, precum cele privind originea bunurilor și a materialelor care intră în componența acestora, și nici interdicțiile și restricțiile referitoare la importuri și exporturi.

Recomandări pentru părțile interesate:

Pentru a face față consecințelor enunțate în prezentul aviz, producătorilor/exportatorilor de plante și animale vii introduse pe piața UE stabiliți într-o țară terță, inclusiv Regatul Unit, li se recomandă în special să consulte lista speciilor alogene invazive de interes pentru Uniune („lista Uniunii”): https://ec.europa.eu/environment/nature/invasivealien/list/index_en.htm). Speciile incluse pe această listă (inclusiv părțile, gameții, semințele, ouăle sau propagulele care ar putea supraviețui și s-ar putea reproduce ulterior) nu pot fi aduse pe teritoriul Uniunii, inclusiv în tranzit sub supraveghere vamală, și fac, de asemenea, obiectul altor restricții.

Notă:

Prezentul aviz nu se referă la:

- normele UE privind sănătatea și bunăstarea animalelor și sănătatea publică legate de circulația animalelor vii;
- normele UE în domeniul sănătății plantelor;
- normele UE privind speciile pe cale de dispariție și
- normele referitoare la animalele de companie.

Pentru aceste aspecte, sunt în curs de elaborare sau au fost publicate alte avize⁶.

A. SITUAȚIA JURIDICĂ DUPĂ ÎNCHEIEREA PERIOADEI DE TRANZIȚIE

După încheierea perioadei de tranziție, Regulamentul (UE) nr. 1143/2014 al Parlamentului European și al Consiliului din 22 octombrie 2014 privind prevenirea și gestionarea introducerii și răspândirii speciilor alogene invazive⁷ nu se mai aplică în Regatul Unit⁸. Acest lucru are în special consecințele enumerate mai jos.

1. INTRODUCEREA DE ANIMALE ȘI DE PLANTE VII ÎN UE

În conformitate cu articolul 7 din Regulamentul (UE) nr. 1143/2014, sunt interzise aducerea pe teritoriul Uniunii, inclusiv în tranzit sub supraveghere vamală, și transportul către Uniune (cu excepția transportului de specii către instalații în contextul eradicării) de exemplare vii din orice specie inclusă pe lista speciilor alogene invazive de interes pentru Uniune („lista Uniunii”). Această interdicție se

⁶ https://ec.europa.eu/info/european-union-and-united-kingdom-forging-new-partnership/future-partnership/getting-ready-end-transition-period_ro

⁷ JO L 317, 4.11.2014, p. 35.

⁸ În ceea ce privește aplicabilitatea Regulamentului (UE) nr. 1143/2014 în Irlanda de Nord, a se vedea partea C din prezentul aviz.

aplică, de asemenea, părților, gameților, semințelor, ouălor sau propagulelor care ar putea supraviețui și s-ar putea reproduce ulterior. Speciile interzise sunt enumerate în anexa la Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2016/1141, astfel cum a fost modificat⁹.

O derogare de la restricțiile de mai sus este posibilă în temeiul autorizațiilor eliberate de autoritățile statelor membre pentru desfășurarea activităților de cercetare privind speciile alogene invazive de interes pentru Uniune sau conservarea acestora *ex situ*, precum și pentru producția științifică și utilizarea ulterioară în scopuri medicale. În cazuri excepționale, din motive imperative de interes public, pot fi eliberate autorizații pentru alte activități, însă sub rezerva unei autorizări prealabile din partea Comisiei.

O derogare se aplică, de asemenea, în cazul proprietarilor de animale de companie care nu sunt deținute în scopuri comerciale și care aparțin speciilor alogene invazive incluse pe lista Uniunii până la sfârșitul vieții naturale a animalelor. Trebuie respectate următoarele condiții: (a) animalele respective erau deținute înainte de includerea acestora pe lista Uniunii; (b) animalele sunt ținute în spații izolate și sunt instituite toate măsurile necesare pentru a se asigura că reproducerea sau evadarea nu este posibilă.

2. IEȘIREA ANIMALELOR ȘI PLANTELOR VII DIN UE

În conformitate cu articolul 7 litera (d) din Regulamentul (UE) nr. 1143/2014, se interzice transportul dinspre Uniune (cu excepția transportului de specii către instalații în contextul eradicării) de exemplare vii din orice specie inclusă pe lista speciilor alogene invazive de interes pentru Uniune („lista Uniunii”). Această interdicție se aplică, de asemenea, părților, gameților, semințelor, ouălor sau propagulelor care ar putea supraviețui și s-ar putea reproduce ulterior. Speciile interzise sunt enumerate în anexa la Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2016/1141, astfel cum a fost modificat.

Se aplică derogările în temeiul autorizațiilor și pentru proprietarii de animale de companie descrise mai sus.

3. CONTROALE OFICIALE LA IMPORT

În conformitate cu articolul 15 din Regulamentul (UE) nr. 1143/2014, categoriile de bunuri care se încadrează la codurile din Nomenclatura combinată la care se face trimitere în lista Uniunii fac obiectul controalelor oficiale în vederea verificării faptului că (a) nu se află pe lista Uniunii; sau (b) sunt acoperite de o autorizație valabilă. În cazul în care astfel de controale stabilesc o neconformitate, plasarea bunurilor sub un regim vamal se suspendă sau bunurile sunt reținute. În plus, în conformitate cu articolul 13 din Regulamentul (UE) nr. 1143/2014, statele membre

⁹ Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2016/1141 al Comisiei din 13 iulie 2016 de adoptare a unei liste a speciilor alogene invazive de interes pentru Uniune în temeiul Regulamentului (UE) nr. 1143/2014 al Parlamentului European și al Consiliului, JO L 189, 14.7.2016, p. 4. Pentru o versiune consolidată a listei, a se vedea <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/RO/TXT/PDF/?uri=CELEX:02016R1141-20190815&qid=1600416843750&from=RO>.

pot institui alte controale la frontierele Uniunii cu scopul de a preveni introducerea neintenționată de specii alogene invazive de interes pentru Uniune (de exemplu, sub formă de contaminanți ai altor bunuri).

B. DISPOZIȚII RELEVANTE DIN ACORDUL DE RETRAGERE REFERITOARE LA SEPARARE

1. CIRCULAȚIA BUNURILOR ÎN CURS LA ÎNCHEIEREA PERIOADEI DE TRANZIȚIE

Articolul 47 alineatul (1) din Acordul de retragere prevede că, în condițiile stabilite de acesta, circulația bunurilor aflată în curs la încheierea perioadei de tranziție este tratată ca o circulație în interiorul Uniunii în ceea ce privește cerințele în materie de acordare a licențelor de import și export prevăzute de dreptul UE.

Exemplu: exemplarele vii dintr-o specie inclusă pe lista speciilor alogene invazive de interes pentru Uniune, a căror circulație se află în curs între UE și Regatul Unit la încheierea perioadei de tranziție pot intra în UE în cazul în care

a) sunt acoperite de o autorizație valabilă eliberată în temeiul articolului 8 sau al articolului 9 din Regulamentul (UE) nr. 1143/2014; sau

b) circulația se referă la transportul către instalații în contextul eradicării.

2. CERERI DE INCLUDERE A SPECIILOR ALOGENE INVAZIVE PE LISTA UNIUNII

De la retragerea Regatului Unit, mai precis deja în timpul perioadei de tranziție, Regatul Unit nu poate prezenta Comisiei cereri de includere a speciilor alogene invazive pe lista Uniunii¹⁰.

C. NORMELE APLICABILE ÎN IRLANDA DE NORD DUPĂ ÎNCHEIEREA PERIOADEI DE TRANZIȚIE

Din momentul încheierii perioadei de tranziție se aplică Protocolul privind Irlanda/Irlanda de Nord („Protocolul I/IN”)¹¹. Protocolul I/IN face obiectul consimțământului periodic exprimat de Adunarea Irlandei de Nord, perioada inițială de aplicare prelungindu-se până la patru ani după încheierea perioadei de tranziție¹².

Protocolul I/IN face ca anumite dispoziții ale dreptului UE să fie aplicabile inclusiv în Regatul Unit și pe teritoriul acestuia în ceea ce privește Irlanda de Nord. În cadrul Protocolului I/IN, UE și Regatul Unit au convenit, în plus, că în măsura în care normele

¹⁰ Articolul 128 alineatul (6) și punctul 12 din anexa VII la Acordul de retragere.

¹¹ Articolul 185 din Acordul de retragere.

¹² Articolul 18 din Protocolul I/IN.

UE se aplică în Regatul Unit și pe teritoriul acestuia în ceea ce privește Irlanda de Nord, aceasta din urmă este tratată ca și cum ar fi un stat membru¹³.

Protocolul I/IN prevede că Regulamentul (UE) nr. 1143/2014 al Parlamentului European și al Consiliului din 22 octombrie 2014 privind prevenirea și gestionarea introducerii și răspândirii speciilor alogene invazive se aplică Regatului Unit și pe teritoriul acestuia în ceea ce privește Irlanda de Nord¹⁴.

Aceasta înseamnă că trimiterile la UE din părțile A și B ale prezentului aviz trebuie înțelese ca incluzând Irlanda de Nord, în timp ce trimiterile la Regatul Unit trebuie înțelese ca referindu-se numai la Marea Britanie.

Mai precis, aceasta înseamnă, printre altele, următoarele:

- circulația bunurilor din Irlanda de Nord către o țară terță este o ieșire în sensul Regulamentului (UE) nr. 1143/2014;
- circulația bunurilor din Irlanda de Nord către UE nu este un import, ci o circulație în interiorul UE în sensul Regulamentului (UE) nr. 1143/2014;
- circulația bunurilor dintr-o țară terță sau din Marea Britanie către Irlanda de Nord este un import în sensul Regulamentului (UE) nr. 1143/2014, inclusiv în scopul controalelor oficiale;
- introducerea pe piață și orice altă utilizare în Irlanda de Nord a speciilor de pe lista Uniunii sunt interzise, cu excepția activităților acoperite de o autorizație valabilă. Această restricție se aplică, de asemenea, bunurilor care sunt expediate din Marea Britanie către Irlanda de Nord.
- Regulamentul (UE) nr. 1143/2014 se aplică Regatului Unit în ceea ce privește Irlanda de Nord, și anume:
 - în ceea ce privește Irlanda de Nord, Regatul Unit trebuie să elaboreze și să adopte planuri de acțiune pentru a aborda căile prioritare de introducere și de răspândire neintenționate a speciilor alogene invazive de interes pentru Uniune;
 - în ceea ce privește Irlanda de Nord, Regatul Unit trebuie să instituie un sistem de supraveghere a speciilor alogene invazive de interes pentru Uniune și trebuie să notifice Comisiei introducerea sau prezența unor specii alogene invazive de interes pentru Uniune, precum și să informeze statele membre în legătură cu acest aspect;
 - în ceea ce privește Irlanda de Nord, Regatul Unit trebuie să dispună de măsuri eficiente de gestionare pentru speciile alogene invazive de interes pentru Uniune, care s-au dovedit a fi răspândite pe scară largă pe teritoriul

¹³ Articolul 7 alineatul (1) din Acordul de retragere, coroborat cu articolul 13 alineatul (1) din Protocolul I/IN.

¹⁴ Articolul 5 alineatul (4) din Protocolul I/IN și secțiunea 26 din anexa 2 la respectivul protocol.

său. De asemenea, vor trebui adoptate măsuri de restaurare corespunzătoare;

- în ceea ce privește Irlanda de Nord, Regatul Unit trebuie să stabilească dispoziții cu privire la sancțiunile aplicabile în cazul încălcării regulamentului și, în conformitate cu principiul „poluatorul plătește”, trebuie să urmărească recuperarea costurilor măsurilor necesare pentru prevenirea, reducerea la minimum sau atenuarea impactului negativ al speciilor alogene invazive;
- obligația de raportare prevăzută la articolul 24 din Regulamentul (UE) nr. 1143/2014 se aplică Regatului Unit în ceea ce privește Irlanda de Nord.

În conformitate cu articolul 6 alineatul (1) din Protocolul I/IN, dispozițiile din dreptul Uniunii puse în aplicare prin protocol care interzic sau restricționează exportul de bunuri nu se aplică decât comerțului dintre Irlanda de Nord și alte părți ale Regatului Unit și numai în măsura strict impusă de eventualele obligații internaționale ale Uniunii.

Mai precis, aceasta înseamnă, printre altele, următoarele:

- articolul 7 litera (d) din Regulamentul (UE) nr. 1143/2014 nu se aplică exportului de specii alogene invazive de interes pentru Uniune din Irlanda de Nord către Marea Britanie.

Cu toate acestea, Protocolul I/IN exclude posibilitatea ca Regatul Unit, în ceea ce privește Irlanda de Nord,

- să participe la procesul de luare a deciziilor și de elaborare a deciziilor Uniunii¹⁵;
- să inițieze proceduri de opoziție, de salvagardare sau de arbitraj, în măsura în care acestea se referă la reglementări, standarde, evaluări, înregistrări, certificate, aprobări și autorizații emise sau efectuate de statele membre ale UE¹⁶;
- să acționeze ca autoritate principală pentru evaluări, examinări și autorizații¹⁷;
- să invoce recunoașterea reciprocă în UE a autorizațiilor eliberate de autoritățile din Regatul Unit¹⁸.

Mai precis, aceasta înseamnă, printre altele, următoarele:

- Regatul Unit, în ceea ce privește Irlanda de Nord, nu poate formula obiecții cu privire la o actualizare a listei speciilor alogene invazive de interes pentru Uniune;

¹⁵ În cazul în care este necesară o procedură de schimb de informații sau de consultare reciprocă, aceasta va avea loc în cadrul grupului de lucru consultativ mixt instituit prin articolul 15 din Protocolul I/IN.

¹⁶ Articolul 7 alineatul (3) al cincilea paragraf din Protocolul I/IN.

¹⁷ Articolul 13 alineatul (6) din Protocolul I/IN.

¹⁸ Articolul 7 alineatul (3) primul paragraf din Protocolul I/IN.

- Regatul Unit, în ceea ce privește Irlanda de Nord, nu poate transmite Comisiei cereri de includere a unor specii alogene invazive pe lista speciilor alogene invazive de interes pentru Uniune în conformitate cu articolul 4 alineatul (4) din Regulamentul (UE) nr. 1143/2014 și
- o autorizație în temeiul articolului 8 alineatul (2) din Regulamentul (UE) nr. 1143/2014 emisă de Regatul Unit în ceea ce privește Irlanda de Nord nu este recunoscută într-un stat membru al UE.

Site-ul web al Comisiei dedicat speciilor alogene invazive (https://ec.europa.eu/environment/nature/invasivealien/index_en.htm) oferă informații generale privind legislația aplicabilă a Uniunii. Aceste pagini vor fi actualizate cu noi informații dacă va fi necesar.

Comisia Europeană
Direcția Generală Mediu