



Bruxelles, 7 iulie 2020  
REV2 – înlocuiește avizul (REV1)  
din data de 19 decembrie 2018

## AVIZ CĂTRE PĂRȚILE INTERESATE

### RETRAGEREA REGATULUI UNIT ȘI SISTEMUL UE DE COMERCIALIZARE A CERTIFICATELOR DE EMISII (EU ETS)

La 1 februarie 2020, Regatul Unit s-a retras din Uniunea Europeană și a devenit o țară terță<sup>1</sup>. Acordul de retragere<sup>2</sup> prevede o perioadă de tranziție, care se încheie la 31 decembrie 2020. Până la această dată, dreptul UE se va aplica integral în Regatul Unit și pe teritoriul acestuia<sup>3</sup>.

În perioada de tranziție, UE și Regatul Unit vor negocia un acord privind un nou parteneriat, care să prevadă în special o zonă de liber schimb. Cu toate acestea, nu este sigur că un astfel de acord va fi încheiat și va intra în vigoare la încheierea perioadei de tranziție. În orice caz, un astfel de acord ar crea o relație care, în ceea ce privește condițiile de acces pe piață, ar fi foarte diferită de participarea Regatului Unit la piața internă, la uniunea vamală a UE<sup>4</sup>, precum și la domeniul TVA și al accizelor.

În plus, după încheierea perioadei de tranziție, Regatul Unit va fi o țară terță în ceea ce privește punerea în aplicare și aplicarea dreptului UE în statele membre ale UE.

Prin urmare, tuturor părților interesate, în special operatorilor economici, li se amintește situația juridică aplicabilă după încheierea perioadei de tranziție (Partea A de mai jos). Prin prezentul aviz se explică, de asemenea, anumite dispoziții relevante privind separarea ale Acordului de retragere (Partea B de mai jos), precum și normele aplicabile pe teritoriul Irlandei de Nord după încheierea perioadei de tranziție (Partea C de mai jos).

---

<sup>1</sup> O țară terță este o țară care nu este membră a UE.

<sup>2</sup> Acordul privind retragerea Regatului Unit al Marii Britanii și Irlandei de Nord din Uniunea Europeană și din Comunitatea Europeană a Energiei Atomice (JO L 29, 31.1.2020, p. 7) („Acordul de retragere”).

<sup>3</sup> Cu anumite excepții, prevăzute la articolul 127 din Acordul de retragere; niciuna dintre acestea nu este însă relevantă în contextul prezentului aviz.

<sup>4</sup> În particular, un acord de liber schimb nu include concepte ținând de piața internă (în domeniul bunurilor și serviciilor) cum ar fi recunoașterea reciprocă, principiul țării de origine și armonizarea. De asemenea, un acord de liber schimb nu elimină formalitățile și controalele vamale, precum cele privind originea mărfurilor și a materialelor care intră în componența acestora, și nici interdicțiile și restricțiile referitoare la importuri și exporturi.

### **Recomandări pentru părțile interesate:**

Pentru a face față consecințelor descrise în prezentul aviz, părților interesate li se recomandă în special:

Operatorii de instalații staționare situați în Regatul Unit și operatorii de aeronave pentru care Regatul Unit este statul membru de administrare ar trebui:

- să se asigure că primesc certificatele alocate cu titlu gratuit de către autoritatea competentă din Regatul Unit înainte de încheierea perioadei de tranziție;
- să se asigure că rapoartele lor anuale privind emisiile sunt verificate de verificatori stabiliți în UE și acreditați de organismul național de acreditare al unui stat membru al UE;
- dacă doresc să dețină în continuare certificate de emisii după 30 aprilie 2021, să se asigure că deschid în registrul Uniunii un cont de tranzacționare administrat de un stat membru al UE și să-și transfere activele în acest cont.

În plus, operatorii de aeronave pentru care Regatul Unit este statul membru de administrare ar trebui:

- să se asigure că emisiile care apar după încheierea perioadei de tranziție de la aeronavele care pleacă din UE către Regatul Unit sau sosesc în UE din Regatul Unit sunt excluse din rapoartele lor anuale privind emisiile;
- să ia act de noul lor stat membru de administrare indicat în cea mai recentă listă de atribuire a operatorilor de aeronave publicată de Comisie, dacă statul lor membru de administrare este în prezent Regatul Unit.

Titularii de conturi de tranzacționare sau de conturi de depozit personal în registrul Uniunii ar trebui să asigure deschiderea unui cont administrat de un stat membru al UE și să își transfere activele în acest cont, dacă doresc să dețină în continuare certificate de emisii după încheierea perioadei de tranziție.

Firmele de investiții și instituțiile de credit ar trebui să se asigure că sunt stabilite în UE dacă doresc să participe în continuare la licitațiile de certificate care se desfășoară în UE.

Titularii de conturi în registrul Regatului Unit privind Protocolul de la Kyoto ar trebui să se asigure că își transferă activele în alte registre privind Protocolul de la Kyoto.

### **Nota bene:**

prezentul aviz nu se referă la:

- aspecte legate de piețele financiare și de supravegherea pieței;
- alte aspecte legate de aviație, inclusiv la accesul pe piață, siguranța aviației, securitatea aviației etc.

În legătură cu aceste aspecte, sunt în curs de elaborare sau au fost publicate alte avize<sup>5</sup>.

## **A. SITUAȚIA JURIDICĂ DUPĂ ÎNCHEIEREA PERIOADEI DE TRANZIȚIE**

După încheierea perioadei de tranziție, normele UE care reglementează EU ETS, în special Directiva 2003/87/CE<sup>6</sup>, nu se vor mai aplica Regatului Unit<sup>7</sup>. Acest lucru are în special consecințele de mai jos.

### **1. DOMENIUL DE APLICARE AL SISTEMULUI UE DE COMERCIALIZARE A CERTIFICATELOR DE EMISII**

Directiva 2003/87/CE se aplică emisiilor generate de activitățile enumerate în anexa I și de gazele cu efect de seră enumerate în anexa II la aceasta (a se vedea articolul 2 din Directiva 2003/87/CE). Anexa I la Directiva 2003/87/CE include anumite activități desfășurate în cadrul unor instalații fixe, precum și activități din domeniul aviației.

#### **1.1. Instalații staționare**

În conformitate cu Directiva 2003/87/CE, sistemul UE ETS acoperă emisiile de la toate instalațiile staționare dintr-un stat membru al UE care desfășoară activitățile enumerate în anexa I la directiva menționată și care emit gazele cu efect de seră enumerate în anexa II.

După încheierea perioadei de tranziție, emisiile provenite de la instalațiile staționare din Regatul Unit nu mai intră nici în domeniul de aplicare al dreptului Uniunii și nici în domeniul de aplicare al EU ETS.

#### **1.2. Aviație**

Cu toate că Directiva 2003/87/CE se aplică în general tuturor „zborurilor care sosesc sau pleacă de pe un aerodrom situat pe teritoriul unui stat membru căruia i se aplică tratatul” (articolul 3a și punctul 6 din anexa I), directiva menționată prevede, de asemenea, o derogare în ceea ce privește „zborurile înspre și dinspre aerodromurile situate în țări din afara SEE” (articolul 28a). Această derogare se aplică zborurilor spre și dinspre țările cu care nu s-a ajuns la un acord.

După încheierea perioadei de tranziție, în absența unui acord de legătură, derogarea de la Directiva 2003/87/CE se aplică zborurilor din Regatul Unit către UE și invers.

<sup>5</sup> [https://ec.europa.eu/info/european-union-and-united-kingdom-forging-new-partnership/future-partnership/getting-ready-end-transition-period\\_ro](https://ec.europa.eu/info/european-union-and-united-kingdom-forging-new-partnership/future-partnership/getting-ready-end-transition-period_ro)

<sup>6</sup> Directiva 2003/87/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 13 octombrie 2003 de instituire a unui sistem de comercializare a cotelor de emisie de gaze cu efect de seră în cadrul Comunității (JO L 275, 25.10.2003, p. 32).

<sup>7</sup> În ceea ce privește aplicabilitatea sistemului UE de comercializare a certificatelor de emisii în Irlanda de Nord, a se vedea partea C din prezentul aviz.

## 2. STATUL MEMBRU DE ADMINISTRARE PENTRU OPERATORII DE AERONAVE

Pentru a asigura punerea în aplicare corectă a EU ETS în domeniul aviației, articolul 18a din Directiva 2003/87/CE stabilește statul membru de administrare pentru operatorii de aeronave.

După încheierea perioadei de tranziție, Regatul Unit nu mai poate acționa ca stat membru de administrare. Serviciile Comisiei vor actualiza lista de atribuire a operatorilor de aeronave prevăzută în Regulamentul (CE) nr. 748/2009 al Comisiei<sup>8</sup> în contextul actualizării anuale<sup>9</sup>, pentru a informa operatorii de aeronave din statul membru de administrare<sup>10</sup>.

## 3. RAPOARTELE DE VERIFICARE ȘI ACREDITAREA VERIFICATORILOR

În conformitate cu articolul 14 alineatul (3) din Directiva 2003/87/CE, operatorii instalațiilor sau ai aeronavelor trebuie să monitorizeze emisiile de CO<sub>2</sub> și să raporteze anual emisiile verificate autorității competente a statului membru în care este situată instalația respectivă sau care acționează ca stat membru de administrare. În conformitate cu articolul 15 din Directiva 2003/87/CE, aceste rapoarte trebuie să fie verificate.<sup>11</sup>

În conformitate cu capitolul IV din Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2018/2067 al Comisiei privind verificarea datelor și acreditarea verificatorilor în temeiul Directivei 2003/87/CE<sup>12</sup> și cu Regulamentul (CE) nr. 765/2008 de stabilire a cerințelor de acreditare și de supraveghere a pieței în ceea ce privește

---

<sup>8</sup> Regulamentul (CE) nr. 748/2009 al Comisiei din 5 august 2009 privind lista operatorilor de aeronave care au efectuat o activitate de aviație menționată în anexa I la Directiva 2003/87/CE la 1 ianuarie 2006 sau ulterior, specificând statul membru de administrare pentru fiecare operator de aeronave (JO L 219, 22.8.2009, p. 1). La data publicării prezentului aviz, cea mai recentă listă este prevăzută în Regulamentul (UE) 2020/535 al Comisiei din 8 aprilie 2020 de modificare a Regulamentului (CE) nr. 748/2009 privind lista operatorilor de aeronave care au efectuat o activitate de aviație menționată în anexa I la Directiva 2003/87/CE la 1 ianuarie 2006 sau ulterior, specificând statul membru de administrare pentru fiecare operator de aeronave (JO L 124, 21.4.2020, p. 1).

<sup>9</sup> Articolul 18a alineatul (3) litera (b) din Directiva 2003/87/CE.

<sup>10</sup> Această atribuire este, de asemenea, relevantă în contextul securității aviației, deoarece stabilește „autoritatea adecvată” pentru desemnarea transportatorilor aerieni care transportă mărfuri și poștă în Uniune de pe un aeroport dintr-o țară terță. A se vedea secțiunea 6.8.1.1.b. din anexa la Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2015/1998 al Comisiei din 5 noiembrie 2015 de stabilire a măsurilor detaliate de implementare a standardelor de bază comune privind securitatea aviației (JO L 299, 14.11.2015, p. 1) și documentul „Aviz către părțile interesate - Retragerea Regatului Unit și normele UE în domeniul securității aeronautice și al securității maritime” (REV2, 28 aprilie 2020), publicat aici: [https://ec.europa.eu/info/european-union-and-united-kingdom-forging-new-partnership/future-partnership/getting-ready-end-transition-period\\_ro](https://ec.europa.eu/info/european-union-and-united-kingdom-forging-new-partnership/future-partnership/getting-ready-end-transition-period_ro)

<sup>11</sup> În ceea ce privește obligațiile de raportare care acoperă ultimul an al perioadei de tranziție, a se vedea partea B din prezentul aviz.

<sup>12</sup> Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2018/2067 al Comisiei din 19 decembrie 2018 privind verificarea datelor și acreditarea verificatorilor în temeiul Directivei 2003/87/CE a Parlamentului European și a Consiliului (JO L 334, 31.12.2018, p. 94).

comercializarea produselor<sup>13</sup>, un verficator care emite un raport de verificare trebuie să fie stabilit în UE și acreditat de un organism național de acreditare al unui stat membru al UE în care este stabilit<sup>14</sup>.

După încheierea perioadei de tranziție, Serviciul de acreditare din Regatul Unit va înceta să mai fie un organism național de acreditare în sensul și în vederea aplicării Regulamentului (CE) nr. 765/2008. În consecință, după încheierea perioadei de tranziție, certificatele sale de acreditare nu vor mai fi valabile sau recunoscute în UE în temeiul regulamentului respectiv<sup>15</sup>.

În consecință, după încheierea perioadei de tranziție, verficatorii acreditați de Serviciul de acreditare din Regatul Unit nu mai pot întocmi rapoarte de verificare în temeiul Directivei 2003/87/CE<sup>16</sup>.

#### **4. CONTURILE ELECTRONICE DIN REGISTRUL UNIUNII**

În conformitate cu articolul 19 din Directiva 2003/87/CE, certificatele emise în cadrul EU ETS sunt înregistrate într-un registru al Uniunii. Registrul Uniunii ține evidența proprietarilor de certificate deținute în conturi electronice în ceea ce privește instalațiile staționare și operatorii de aeronave. Registrul Uniunii funcționează, de asemenea, ca registru al UE și al statelor membre privind Protocolul de la Kyoto<sup>17</sup>.

Conturile electronice din registrul Uniunii sunt administrate de un stat membru al UE.

După încheierea perioadei de tranziție, sub rezerva excepției prevăzute în secțiunea B de mai jos:

- Regatul Unit nu mai poate administra conturi în registrul Uniunii, iar registrul Uniunii nu mai servește drept registru al Regatului Unit privind Protocolul de la Kyoto;

---

<sup>13</sup> Regulamentul (CE) nr. 765/2008 al Parlamentului European și al Consiliului din 9 iulie 2008 de stabilire a cerințelor de acreditare și de supraveghere a pieței în ceea ce privește comercializarea produselor (JO L 218, 13.8.2008, p. 30).

<sup>14</sup> Excepțiile de la această regulă sunt enumerate la articolul 7 alineatul (1) din Regulamentul (CE) nr. 765/2008.

<sup>15</sup> A se vedea, de asemenea, secțiunea A.3 din documentul „Aviz către părțile interesate – Retragerea Regatului Unit și normele UE în domeniul produselor industriale” (REV2, 13 martie 2020), publicat aici: [https://ec.europa.eu/info/european-union-and-united-kingdom-forging-new-partnership/future-partnership/getting-ready-end-transition-period\\_ro](https://ec.europa.eu/info/european-union-and-united-kingdom-forging-new-partnership/future-partnership/getting-ready-end-transition-period_ro)

<sup>16</sup> A se vedea, cu toate acestea, partea B din prezentul aviz.

<sup>17</sup> Articolul 10 din Regulamentul (UE) nr. 525/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 21 mai 2013 privind un mecanism de monitorizare și de raportare a emisiilor de gaze cu efect de seră, precum și de raportare, la nivel național și al Uniunii, a altor informații relevante pentru schimbările climatice (JO L 165, 18.6.2013, p. 13).

- conturile din registrul Uniunii administrate de Regatul Unit și conturile din registrul Regatului Unit privind Protocolul de la Kyoto nu mai pot fi accesate.

## **5. ACCESUL LA LICITAȚII ȘI SUPRAVEGHEREA PIETEI**

În ceea ce privește accesul la licitațiile UE, în conformitate cu articolul 19 din Regulamentul (UE) nr. 1031/2010 al Comisiei, numai persoanele stabilite în UE, operatorii și operatorii de aeronave îndeplinesc cerințele de admitere la licitațiile UE.

Ca urmare a clasificării certificatelor de emisii ca instrumente financiare în temeiul Directivei 2014/65/UE<sup>18</sup>, o serie de norme referitoare la piața financiară se aplică, de asemenea, pieței certificatelor de emisii. Participanții la piață, în special firmele de investiții și instituțiile de credit, ar trebui să țină seama în mod corespunzător de cadrul general al instrumentelor financiare<sup>19</sup>.

## **B. DISPOZIȚII RELEVANTE PRIVIND SEPARAREA ALE ACORDULUI DE RETRAGERE**

Articolul 96 alineatul (2) din Acordul de retragere prevede că articolul 12 alineatele (2a) și (3) și articolele 14, 15 și 16 din Directiva 2003/87/CE continuă să se aplice Regatului Unit și pe teritoriul acestuia în ceea ce privește gazele cu efect de seră emise în cursul ultimului an al perioadei de tranziție.

În conformitate cu articolul 96 alineatul (6) litera (a) din Acordul de retragere, după încheierea perioadei de tranziție, în măsura în care acest lucru este necesar pentru îndeplinirea obligațiilor care decurg, printre altele, din articolul 96 alineatele (2) și (5), Regatul Unit și operatorii din Regatul Unit vor continua să aibă acces la registrul Uniunii și la registrul Regatului Unit privind Protocolul de la Kyoto<sup>20</sup>, instituite prin Regulamentul (UE) nr. 389/2013.

Prin urmare, exclusiv în scopul asigurării respectării acestor obligații, care continuă să se aplice în ceea ce privește emisiile (în cadrul domeniului de aplicare al Directivei 2003/87/CE) generate în cursul anului 2020:

- operatorii de aeronave și operatorii de instalații stabiliți în Regatul Unit sunt considerați operatori de aeronave și operatori de instalații stabiliți în UE;
- conturile din registrul Uniunii, necesare pentru îndeplinirea acestor obligații, vor fi gestionate în continuare de către Regatul Unit;

---

<sup>18</sup> Directiva 2014/65/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 15 mai 2014 privind piețele instrumentelor financiare și de modificare a Directivei 2002/92/CE și a Directivei 2011/61/UE, JO L 173, 12.6.2014, p. 349-496.

<sup>19</sup> În legătură cu acest aspect, sunt în curs de elaborare sau au fost publicate alte avize.

<sup>20</sup> Menținerea accesului la registrul Regatului Unit privind Protocolul de la Kyoto este asigurat numai în cazul în care modificarea de la Doha intră în vigoare până la 31 decembrie 2020. Pentru detalii privind modificarea de la Doha la Protocolul de la Kyoto, a se vedea: <https://unfccc.int/process/the-kyoto-protocol/the-doha-amendment>.

- se aplică termenele relevante.

### **C. NORMELE APLICABILE ÎN IRLANDA DE NORD DUPĂ ÎNCHEIEREA PERIOADEI DE TRANZIȚIE**

După încheierea perioadei de tranziție se aplică Protocolul privind Irlanda/Irlanda de Nord (Protocolul I/IN)<sup>21</sup>. Protocolul I/IN face obiectul consimțământului periodic exprimat de Adunarea Irlandei de Nord, perioada inițială de aplicare prelungindu-se până la patru ani după încheierea perioadei de tranziție<sup>22</sup>.

Protocolul I/IN face ca anumite dispoziții ale dreptului UE să fie aplicabile inclusiv în Regatul Unit și pe teritoriul acestuia în ceea ce privește Irlanda de Nord. În cadrul Protocolului I/IN, UE și Regatul Unit au convenit, în plus, că în măsura în care normele UE se aplică Regatului Unit și pe teritoriul acestuia în ceea ce privește Irlanda de Nord, aceasta din urmă este tratată ca și cum ar fi un stat membru<sup>23</sup>.

Protocolul I/IN prevede că Directiva 2003/87/CE se aplică Regatului Unit și pe teritoriul acestuia în ceea ce privește Irlanda de Nord în măsura în care se aplică generării, transmiterii, distribuției și aprovizionării cu energie electrică, comerțului cu energie electrică angro sau schimburilor transfrontaliere de energie electrică<sup>24</sup>.

Aceasta înseamnă că trimiterile la UE din părțile A și B ale prezentului aviz trebuie înțelese ca incluzând instalațiile staționare situate în Irlanda de Nord care intră în domeniul de aplicare al Directivei 2003/87/CE și care produc energie electrică, în timp ce trimiterile la Regatul Unit trebuie înțelese ca făcând referire exclusiv la Marea Britanie.

Mai precis, aceasta înseamnă, printre altele, următoarele:

- Operatorii de instalații staționare din Irlanda de Nord implicați în producția de energie electrică trebuie să respecte obligațiile relevante privind emisiile de gaze cu efect de seră prevăzute în Directiva 2003/87/CE, inclusiv obligațiile de restituire prevăzute la articolul 12 alineatul (3) și obligațiile de monitorizare și raportare prevăzute la articolele 14 și 15 din directiva respectivă. Nu se pot aloca certificate cu titlu gratuit, așa cum este cazul, în general, în cadrul EU ETS, pentru producția de energie electrică<sup>25</sup>;
- Instalațiile staționare din Irlanda de Nord care produc energie electrică vor avea în continuare acces la conturile lor din registrul Uniunii în aceleași condiții ca înainte și în calitate de operatori cu instalații staționare în statele membre ale UE (inclusiv posibilitatea de a face schimb de credite internaționale până la termenul de conformare pentru emisiile din 2020);

---

<sup>21</sup> Articolul 185 din Acordul de retragere.

<sup>22</sup> Articolul 18 din Protocolul I/IN.

<sup>23</sup> Articolul 7 alineatul (1) din Acordul de retragere, coroborat cu articolul 13 alineatul (1) din Protocolul I/IN.

<sup>24</sup> Articolul 9 din Protocolul I/IN și anexa 4 la respectivul protocol.

<sup>25</sup> Articolul 10a alineatul (3) din Directiva 2003/87/CE.

- Regatul Unit poate desfășura licitații pentru Irlanda de Nord pe o piață reglementată din UE numai în conformitate cu Regulamentul (UE) nr. 1031/2010 al Comisiei.

Cu toate acestea, în ceea ce privește Irlanda de Nord, Protocolul I/IN exclude posibilitatea ca Regatul Unit:

- să participe la procesul de luare a deciziilor și de elaborare a deciziilor Uniunii<sup>26</sup>;
- să invoce principiul țării de origine sau recunoașterea reciprocă a certificatelor eliberate de organisme stabilite în Regatul Unit<sup>27</sup>.

Mai precis, aceasta înseamnă, printre altele, următoarele:

- Verificatorii acreditați de un organism de acreditare din Regatul Unit nu pot întocmi rapoarte de verificare care trebuie transmise în conformitate cu articolele 14 și 15 din Directiva 2003/87/CE. Verificatorii stabiliți în Irlanda de Nord care sunt acreditați de un organism național de acreditare dintr-un stat membru al UE în conformitate cu dispozițiile Regulamentului (UE) 2018/2067 și ale Regulamentului (CE) nr. 765/2008 pot întocmi rapoarte de verificare pentru instalațiile staționare din Irlanda de Nord, care trebuie transmise în conformitate cu articolele 14 și 15 din Directiva 2003/87/CE. Verificatorii stabiliți în Irlanda de Nord care sunt acreditați de un organism național de acreditare dintr-un stat membru al UE nu pot întocmi rapoarte de verificare în legătură cu instalațiile staționare și operatorii de aeronave din UE.

Site-ul internet al Comisiei privind sistemul ETS al UE ([https://ec.europa.eu/clima/policies/ets\\_en](https://ec.europa.eu/clima/policies/ets_en)) oferă informații generale în acest sens. Aceste pagini vor fi actualizate cu noi informații, dacă va fi necesar.

Comisia Europeană  
Direcția Generală Politici Climatice

---

<sup>26</sup> În cazul în care este necesar(ă) un schimb de informații sau o consultare reciprocă, acesta/aceasta va avea loc în cadrul grupului de lucru consultativ mixt instituit prin articolul 15 din Protocolul I/IN.

<sup>27</sup> Articolul 7 alineatul (3) primul paragraf din Protocolul I/IN.