

**Raportul României pentru sesiunea Întâlnirii Părților
Protocolului privind Registrul Poluanților Emiși și
Transferați, adoptat la Kiev la 21 mai 2003 și semnat de
România la Kiev la 21 mai 2003, la Convenția privind
accesul la informație, participarea publicului la luarea
deciziei și accesul la justiție în probleme de mediu,
semnată la Aarhus la 25 iunie 1998**

**Formatul pentru Raportul de Implementare a
Protocolului privind Registrul Poluanților Emiși și
Transferați a fost elaborat în conformitate cu Decizia I/5
(ECE/MP.PRTR/2010/2/Add.1)**

PAGINA DE CERTIFICARE

Următorul raport este transmis în numele de către:

România în conformitate cu decizia I/5

Numele persoanei responsabile pentru transmiterea raportului național:	Iuliana Maria CHIDU Consilier pentru afaceri europene Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor Bulevardul Libertății nr. 12, sector 5, București România Telefon: +4021 408 96 06 Fax: +4021 316 56 62 Email: iuliana.chidu@mmediu.ro
Semnătura:	
Data:	

RAPORTUL DE IMPLEMENTARE

Vă rugăm furnizați următoarele detalii în ceea ce privește originea acestui raport

Partea/Semnătura	România
<i>PUNCTUL FOCAL NAȚIONAL</i>	
Numele complet al instituției:	Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor
Numele și gradul persoanei responsabile: Numele:	Iuliana Maria CHIDU Consilier pentru afaceri europene
Adresa poștală:	Bulevardul Libertății nr. 12, Sector 6, București, România, cod poștal RO-040129
Telefon:	+4021 408 96 06
Fax:	+4021 316 56 62
E-mail:	iuliana.chidu@mmediu.ro

<i>Persoana de contact pentru raportul național (dacă este diferit):</i>	
Numele complet al instituției:	Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor
Numele și gradul persoanei responsabile:	Ana Maria TUDOSE Consilier superior
Adresa poștală:	Bulevardul Libertății nr. 12, Sector 6, București, România, cod poștal RO-040129
Telefon:	+4021 316 04 21
Fax:	+4021 316 04 21
E-mail:	anamaria.tudose@mmediu.ro

Autoritatea competentă desemnată, responsabilă pentru managementul registrului regional sau național (dacă este diferit):	
Numele complet al instituției:	Agenția Națională pentru Protecția Mediului
Numele și titlul consilierului:	Sanda Bichir, Consilier superior
Adresa poștală:	Splaiul Independenței, nr. 294, Sector 6, București, Cod 060031
Telefon:	+4021 207 11 01
Fax:	+4021 207 11 03
E-mail:	office@anpm.ro ; sanda.bichir@anpm.ro

Furnizați o scurtă descriere a procesului prin care acest raport a fost pregătit, inclusiv informații privind care tipuri de autorități publice au fost consultate sau au contribuit la pregătirea acestuia, cum a fost consultat publicul și cum s-a ținut cont de rezultatul consultării publicului și în ceea ce privește materialul care a fost utilizat ca bază pentru prepararea raportului.

Răspuns:

Precizăm încă de la început faptul că implementarea prevederilor Protocolului privind Registrul Poluanților Emiși și transferați (Protocolul PRTR) se realizează folosind structura administrativă, organizarea și procedurile de aplicare pentru implementarea Regulamentului (CE) al Parlamentului European și al Consiliului nr. 166/2006 privind înființarea Registrului European al Poluanților Emiși și Transferați și modificarea directivelor Consiliului 91/689/CEE și 96/61/CE (Regulamentul EPRTR), publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene nr. L33/1 din 4 februarie 2006.

Întrucât Protocolul PRTR se suprapune în mare măsură cu Regulamentului (CE) nr. 166/2006, s-a considerat că nu este necesară dezvoltarea a două structuri și a legislației paralele.

Prin urmare răspunsurile la chestionar sunt formulate și din prisma aspectelor Regulamentului (CE) nr. 166/2006.

Agenția Națională pentru Protecția Mediului (ANPM) în conformitate cu prevederile art. 2 alin. 2 din Hotărârea de Guvern nr. 140/2008 privind stabilirea unor măsuri pentru aplicarea prevederilor Regulamentului (CE) al Parlamentului European și al Consiliului nr. 166/2006 privind înființarea Registrului European al Poluanților Emiși și Transferați și modificarea directivelor Consiliului 91/689/CEE și 96/61/CE, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I nr. 125 din 18/02/2008 este autoritatea competentă desemnată pentru centralizarea și crearea bazei de date și informații suplimentare, precum și pentru elaborarea rapoartelor preliminare la nivel național în scopul elaborării Registrului Național al Poluanților Emiși și Transferați (Registrul Național PRTR). De asemenea ANPM administrează pagina de internet alocată acestui registru.

La realizarea acestui raport și-au adus contribuția următoarele autorități publice:
- Ministerul Mediului și Schimbărilor Climatice - autoritatea publică centrală pentru protecția mediului cu atribuții în elaborarea proiectelor de acte normative în domeniul protecției mediului și asigurarea armonizării legislației naționale în domeniul protecției mediului cu acquis-ul de mediu al Uniunii Europene și cerințele la nivel internațional în conformitate cu prevederile Hotărârii de Guvern nr. 48/2013 privind organizarea și funcționarea Ministerului Mediului și Schimbărilor Climatice (MMSC), publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I nr. 103 din 20 februarie 2013.

MMSC în conformitate cu prevederile Hotărârii de Guvern nr. 48/2013 coordonează elaborarea și transmiterea către instituțiile Uniunii Europene a datelor și informațiilor

precum și a rapoartelor înscrise în Registrul European al Poluanților Emiși și Transferați (Registrul European EPRTTR).

În prezent, autoritatea publică centrală pentru protecția mediului este Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor care în conformitate cu prevederile Hotărârii de Guvern nr. 38/2015 privind organizarea și funcționarea Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I nr. 58 din 23 ianuarie 2015 are atribuții în ceea ce privește elaborarea proiectelor de acte normative în domeniul protecției mediului, precum și pentru asigurarea armonizării legislației naționale în domeniul protecției mediului cu acquis-ul european specific și cerințele la nivel european și internațional, precum și în ceea ce privește coordonarea și monitorizarea implementării legislației europene și naționale în domeniul protecției mediului.

Agenția Națională pentru Protecția Mediului, autoritatea de mediu cu competențe în implementarea, la nivel național, a legislației în domeniul protecției mediului potrivit prevederilor Hotărârii de Guvern nr. 1000/2012 privind reorganizarea și funcționarea Agenției Naționale pentru Protecția Mediului și a instituțiilor publice aflate în subordinea acesteia, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I nr. 729 din 29 octombrie 2012.

Registrul Național PRTR este pus la dispoziția publicului pe pagina de internet a ANPM la adresa: <http://prtr.anpm.ro/> și cuprinde o secțiune specială destinată publicului, denumită „Opinia publicului”. Prin intermediul acesteia publicul are posibilitatea să adreseze întrebări privind Registrul Național PRTR, și să exprime opinii dar și să transmită sugestii cu privire la dezvoltarea sau modificarea Registrului Național PRTR, respectiv Registrului European EPRTTR. Această pagină de internet conține explicații privind importanța dialogului cu publicul interesat în ceea ce privește construcția ambelor registre. De asemenea, pagina de internet permite publicului să poată stabili un dialog cu responsabilii echipei PRTR de la nivelul Agenției Naționale pentru Protecția Mediului, prin poșta electronică. Opiniile justificate ale publicului sunt luate în considerare în dezvoltarea viitoare a Registrului Național PRTR. În ceea ce privește propunerile de dezvoltare a Registrului la nivelul Uniunii Europene, acestea se analizează de către autoritățile competente implicate și după caz sunt transmise responsabililor de la nivelul Comisiei Europene, prin intermediul MMAP.

Până în prezent publicul nu a exprimat opinii legate de acest subiect.

Pe site-ul Ministerului Mediului, la secțiunea “Anunțuri consultări publice” a fost publicat “Raportul României pentru sesiunea Întâlnirii Părților Protocolului privind Registrul Poluanților Emiși și Transferați, adoptat la Kiev la 21 mai 2003 și semnat de România la Kiev la 21 mai 2003, la Convenția privind accesul la informație, participarea publicului la luarea deciziei și accesul la justiție în probleme de mediu, semnată la Aarhus la 25 iunie 1998”, în vederea consultării publicului interesat în ceea ce privește datele și informațiile conținute de raport.

În perioada 1 septembrie 2013 – 31 octombrie 2013, publicul interesat a fost invitat să-și exprime propunerile și comentariile în ceea ce privește Raportul României pentru sesiunea Întâlnirii Părților Protocolului privind Registrul Poluanților Emiși și Transferați, 2014 însă nu au fost primite de către MMSC, propuneri și comentarii.

Articolele 3, 4 și 5

Lista actelor legislative, de reglementare și alte măsuri care implementează prevederile generale din articolul 3 (prevederi generale), 4 (principalele elemente ale sistemului registrului de poluanți emiși și transferați (PRTR)) și 5 (proiectare și structură)
În special, descrieți:
(a) Referitor la respectarea articolului 3, paragraful 1 , măsurile luate pentru asigurarea implementării prevederilor Protocolului, inclusiv măsurile de constrângere;

<p>(b) Referitor la respectarea articolului 3, paragraful 2, măsurile luate pentru a introduce o accesibilitate a publicului PRTR mai mare sau mult mai extinsă decât s-a cerut de Protocol;</p>
<p>(c) Referitor la respectarea articolului 3, paragraful 3, măsurile luate la cererea ca angajații unei instalații și membrii publicului care raportează o încălcare de către o instalație a legislației naționale de aplicare a prezentului Protocol la autoritățile publice să nu fie penalizați, persecutați sau hărțuiți pentru acțiunile lor de raportare a încălcării;</p>
<p>(d) Referitor la respectarea articolului 3, paragraful 5, dacă sistemul PRTR a fost integrat în alte mecanisme de raportare și dacă o astfel de integrare a fost întreprinsă, în care sisteme. O astfel de integrare a condus la eliminarea raportării duplicative? Au existat probleme speciale cu care s-au confruntat sau cum au fost depășite în realizarea integrării, și cum?</p>
<p>(e) Referitor la respectarea articolului 5, paragraful 1, cum emisiile și transferurile pot fi căutate și identificate în conformitate cu parametrii listați la literele (a) la (f);</p>
<p>(f) Referitor la respectarea articolului 5, paragraful 4, furnizați Universal Resource Locator (URL) sau adresa de Internet la care Registrul poate fi accesat în mod continuu și imediat, sau alte mijloace electronice cu efect echivalent;</p>

(g) Referitor la respectarea **articolului 5, paragrafele 5 și 6**, furnizați informații cu privire la link-urile registrului Părții, la bazele de date relevante existente, accesibile publicului, pe teme legate de protecția mediului, dacă este cazul, și un link la PRTR-urile altor Părți.

Răspuns:

România, în calitate de Stat Membru al Uniunii Europene a implementat la nivel național, Registrul Poluanților Emiși și Transferați în conformitate cu prevederile Regulamentului (CE) nr. 166/2006 al Parlamentului European și al Consiliului privind înființarea Registrului European al Poluanților Emiși și Transferați și modificarea Directivelor Consiliului 91/689/CEE și 96/61/CE (Regulamentul EPRTTR).

La nivel național, a fost promovată Hotărârea de Guvern nr. 140/2008¹ care stabilește cadrul instituțional necesar aplicării directe a Regulamentului (CE) al Parlamentului European și al Consiliului nr. 166/2006 din 18 ianuarie 2006 privind înființarea Registrului European al Poluanților Emiși și Transferați și modificarea directivelor Consiliului 91/689/CEE și 96/61/CE, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene nr. L33/1 din 4 februarie 2006.

Protocolul privind Registrul Poluanților Emiși și Transferați a fost ratificat de România prin Legea nr 112/2009 pentru ratificarea Protocolului privind Registrul Poluanților Emiși și Transferați, adoptat la Kiev la 21 mai 2003 și semnat de România la Kiev la 21 mai 2003, la Convenția privind accesul la informație, participarea publicului la luarea deciziei și accesul la justiție în probleme de mediu, semnată la Aarhus la 25 iunie 1998, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I nr. 339 din 21/05/2009.

a). În România raportarea privind Registrul Poluanților Emiși și Transferați se realizează în conformitate cu prevederile Hotărârii de Guvern nr. 140/2008 privind stabilirea unor măsuri pentru aplicarea prevederilor Regulamentului (CE) al Parlamentului European și al Consiliului nr. 166/2006 privind înființarea Registrului European al Poluanților Emiși și Transferați și modificarea directivelor Consiliului 91/689/CEE și 96/61/CE, hotărâre ce stabilește cadrul instituțional necesar aplicării directe a Regulamentului EPRTTR.

Măsurile de constrângere pentru asigurarea aplicării Regulamentului EPRTTR:

În conformitate cu art. 20 al Regulamentului E-PRTR, România a stabilit prin art. 4-6 ale HG. nr. 140/2008 regulile cu privire la sancțiunile aplicabile în cazul nerespectării obligațiilor prevederilor din Regulamentul EPRTTR precum și cu privire la asigurarea punerii în aplicare a acestui regulament.

Până în prezent nu au fost înregistrate situații de încălcarea de către operatorii economici a obligațiilor de raportare sau a formatului de raportare EPRTTR și nu s-au aplicat amenzi contravenționale sau alte măsuri de constrângere. În plus operatorii au colaborat cu autoritățile competente pentru protecția mediului în toate acțiunile întreprinse pentru implementarea corectă a Regulamentului EPRTTR.

b). Accesul publicului la Registrul Național PRTR, se realizează în principal prin intermediul paginii de internet la adresa: <http://prtr.anpm.ro>. Adresa Registrului PRTR este publicată pe website-urile tuturor agențiilor pentru protecția mediului din teritoriu și înființarea acestuia a fost anunțată pe paginile de internet ale autorităților pentru protecția mediului. De asemenea, pe aceste pagini de internet, inclusiv pe cel al Agenției Naționale pentru Protecția Mediului există un banner care permite intrarea directă în Registrul Național PRTR. Registrul Național PRTR a fost lansat în luna februarie 2010. Numărul mediu lunar de vizitatori înregistrat până la nivelul anului 2014 a fost de cca 1735, iar în prezent este de cca. 1845.

c). În România nu au fost înregistrate la autoritățile competente pentru protecția mediului

¹Hotărârea de Guvern nr. 140/2008 privind stabilirea unor măsuri pentru aplicarea prevederilor Regulamentului (CE) al Parlamentului European și al Consiliului nr.166/2006 privind înființarea Registrului European al Poluanților Emiși și Transferați și modificarea directivelor Consiliului 91/689/CEE și 96/61/CE, publicat în Monitorul Oficial al României, Partea I nr. 125 din 18/02/2008.

sesizări primite din partea angajaților unei instalații sau din partea membrilor publicului cu privire la penalizarea, persecutarea sau hărțuirea pentru acțiunile lor de raportare a încălcării prevederilor Regulamentului EPRTR;

Ordonanță nr. 27/2002 privind reglementarea activității de soluționare a petițiilor, cu modificările și completările ulterioare, publicată în Monitorul Oficial, Partea I nr. 84 din 01/02/2002, reglementează modul de exercitare de către cetățeni a dreptului de a adresa autorităților și instituțiilor publice petiții formulate în nume propriu, precum și modul de soluționare a acestora. Prin Ordonanța nr. 27/2002 este recunoscut dreptul de petiționare și organizațiilor legal constituite, acestea putând formula petiții în numele colectivelor pe care le reprezintă.

d). La nivelul Agenției Naționale pentru Protecția Mediului este în curs de finalizare proiectul de construcție a unui Sistem Integrat de Mediu (SIM) în care a fost inclusă și baza de date a Registrului PRTR cu toate facilitățile dezvoltate (pagină de internet special dedicată, instrument de raportare online dedicat operatorilor economici, instrumente de validare, acordarea accesului și altor instituții implicate în validare). O astfel de integrare va conduce la facilitarea interoperabilității între datele raportate sub Registrul Național PRTR și celelalte rapoarte realizate conform obligațiilor de raportare ale României către Comisia Europeană. La nivelul anului 2016 va fi elaborat registrul cu datele de emisie pentru anul 2015, fiind al patrulea an de raportare EPRTR în acest Sistem Integrat de Mediu.

e) În construcția paginii de internet au fost utilizate cuvintele cheie de căutare prevăzute la art. 4 din Regulamentul nr.166/2006, precum și cele prevăzute la art. 5, paragraful 1 al Protocolului PRTR. Astfel, pentru fiecare colecție anuală de date, se poate identifica informația folosind:

- căutare la nivel “complex industrial” după: an de referință, nume complex, localitate, regiune, bazin hidrografic, poluant, activitate, emisii în aer, emisii în apă, transfer în apă, transfer deșeuri;
- căutare după “activități industriale”: an de referință, sector;
- căutare după “emisii de poluanți”: an de referință, emisie/transfer: emisie în aer, emisie în apă, emisie în sol, poluant;
- căutare după “transfer de poluanți”: an de referință, poluant,
- căutare după “transfer de deșeuri”: an de referință, poluant, transfer de deșeuri: deșeuri nepericuloase, periculoase;
- căutare pe hartă după: an de referință, regiune, județ, activitate, bazin hidrografic, emisii în aer, emisii în apă, transfer în apă, transfer deșeuri nepericuloase, respectiv, periculoase în țară și străinătate;
- căutare de “date agregate” la nivel național după: emisii de poluanți, transfer de poluanți, transfer de deșeuri periculoase, nepericuloase, în țară și în afara țării.

f). Adresa paginii de internet la care se poate accesa Registrul Național PRTR este <http://prtr.anpm.ro/>

Pe pagina generală de internet a Agenției Naționale pentru Protecția Mediului care poate fi accesată la adresa <http://www.anpm.ro/> se află un banner prin care se poate accesa direct Registrul Național PRTR.

g) Pe pagina de internet a Registrului Național PRTR există o opțiune denumită „Link” care permite accesarea paginilor de internet EPER, EPRTR. În plus, pe pagina generală de internet a Agenției Naționale pentru Protecția Mediului, <http://www.anpm.ro/>, există o listă cu mai multe opțiuni care permit intrarea directă în alte baze de date relevante existente, accesibile publicului, în domeniul protecției mediului.

Articolul 7

Lista actelor legislative, de reglementare și alte măsuri care implementează articolul 7 (cerințele de raportare).
Descrieți sau identificați după cum este potrivit:
(a) Referitor la paragraful 1 , dacă cerințele de raportare ale paragrafului 1 (a) sunt cerute de către sistemul național, sau dacă acelea de la paragraful 1 (b) sunt

cerute de către sistemul național;
(b) Referitor la paragrafele 1, 2 și 5, dacă acesta este proprietarul fiecărei instalații în parte, pentru care se cere îndeplinirea cerințelor de raportare sau dacă acesta este operatorul;
(c) Referitor la paragraful 1 și anexa I , orice diferență între lista activităților pentru care raportarea este impusă sub Protocol, sau pragurile asociate acestora, precum și lista de activități și praguri asociate pentru care raportarea este impusă în temeiul sistemului PRTR național;
(d) Referitor la paragraful 1 și anexa II , orice diferență între lista de poluanți pentru care raportarea este cerută sub Protocol, sau pragurile asociate acestora, precum și lista de poluanți și pragurile asociate pentru care raportarea este impusă în temeiul sistemului PRTR național;
(e) Referitor la paragraful 3 și anexa II , dacă pentru orice poluant special sau poluanții menționați în anexa II a Protocolului, Partea aplică un tip de prag, altul decât cel menționat în răspunsurile la paragraful (a) de mai sus și, dacă da, de ce;
(f) Referitor la paragraful 4 , autoritatea competentă desemnată să colecteze informații cu privire la emisiile de poluanți din surse difuze specificate în paragrafele 7 și 8 ;
(g) Referitor la paragrafele 5 și 6 , orice diferențe între scopul de aplicare a informațiilor care trebuie furnizate de către proprietari sau operatorii în temeiul Protocolului și informațiile necesare în cadrul sistemului național de PRTR, și dacă sistemul național se bazează pe poluant specific (paragraful 5 (d) (i)) sau pe deșeurile specifice (paragraful 5 (d) (ii)) la raportarea transferurilor;
(h) Referitor la paragrafele 4 și 7 , în cazul în care surse difuze au fost incluse în registru, care surse difuze au fost incluse și modul în care acestea pot fi căutate și identificate de către utilizatori, într-un spațiu adecvat; sau în cazul în care nu au fost inclus, furnizați informații cu privire la măsurile pentru a iniția raportarea privind sursele difuze;
(i) Referitor la paragraful 8 , tipurile de metodologii utilizate din care derivă informațiile privind sursele difuze.
<i>Răspuns:</i>
a). Procedura de raportare sub prevederile Protocolului PRTR și cele ale Regulamentului PRTR este una singură. Cerințele de raportare de la art. 7 din Protocolul PRTR se regăsesc în cerințele de la art. 5 din Regulamentul PRTR, operatorii sunt cei care completează, chestionarele de raportare și le transmit autorității competente, așa cum este prevăzut și la art. 3 din HG. nr. 140/2008.
b). În România raportarea sub Regulamentul PRTR este realizată de către operatorul fiecărui complex industrial, informațiile raportate sunt însușite și de către proprietarul amplasamentului (care în toate cazurile este compania mamă).

c). Prevederile Protocolului PRTR și ale Regulamentului EPRTTR, în România se aplică, ținând cont de lista activităților și de pragurile de capacitate prevăzute de Anexa 1 a Regulamentului nr. 166/2006.

Regulamentul EPRTTR instituie un registru al emisiilor și transferurilor de poluanți la nivel comunitar (denumit în continuare "PRTR european/EPRTTR") sub forma unei baze de date electronice accesibile publicului și stabilește regulile sale de funcționare, în scopul de a pune în aplicare Protocolul CEE-ONU privind registrele emisiilor și transferului de poluanți și de a facilita participarea publicului la luarea deciziilor privind mediul, precum și de a contribui la prevenirea și reducerea poluării mediului.

Registrul EPRTTR conține date anuale de la complexele industriale care acoperă 65 de activități economice din 9 sectoare industriale:

- sectorul energetic;
- producția și prelucrarea metalelor;
- industria minereurilor;
- industria chimică;
- gestionarea deșeurilor și apelor reziduale;
- producerea și procesarea hârtiei și a lemnului;
- producție animală intensivă și acvacultura;
- produse animale sau vegetale din industria alimentară și a băuturilor;
- alte activități.

d). În procesul de elaborare a Registrului Național PRTR România ia în considerare lista de poluanți și pragurile asociate ale acestora așa cum prevede Anexa 1 din Regulamentul EPRTTR.

Registrul EPRTTR include însă mai multe substanțe decât Protocolul PRTR, pentru a ține cont de legislația europeană din domeniul apei și al poluanților organici persistenti. În plus, termenii prevăzute de acest Regulament pentru notificarea informațiilor sunt mai scurte decât cele stabilite în Protocolul PRTR.

Datele din registrul EPRTTR sunt pentru 91 de poluanți care se încadrează în următoarele 7 grupe:

- gaze cu efect de seră;
- alte gaze;
- metale grele;
- pesticide;
- substanțe organice clorurate;
- alte substanțe organice;
- substanțe anorganice.

Regulamentul EPRTTR include cerințe mai extinse față de Protocolul PRTR, solicitând raportarea în plus a 5 poluanți (octilfenoli, octilfenoli etoxilați, fluoranten, isodrin, hexabromobifenil, benzo (g,h,i) perilen) și impunerea unor praguri mult mai stricte pentru alți 6 poluanți; PCDD (dioxine), PCDF (furani), tetracloretilenă, tetraclormetan, triclorbenzen, tricloretilenă și triclorometan.

e). Regulamentul EPRTTR se aplică în mod direct, în toate elementele sale pe întreg teritoriul Uniunii Europene. Astfel România nu aplică alte praguri pentru poluanți menționați în anexa II a Regulamentului EPRTTR.

Mai există alte diferențe ale Regulamentului EPRTTR comparativ cu Protocolul PRTR:

- Pragurile pentru transferurile de ape uzate în afara amplasamentului, definite de Regulamentul EPRTTR sunt pentru un număr mai mare de poluanți mult mai restrictive comparativ cu pragurile din Protocolul PRTR.
- Pentru transferurile de deșeuri, Protocolul prevede două abordări diferite pentru a defini pragul peste care transferurile de deșeuri trebuie să fie raportate, cantitățile totale de deșeuri transferate sau cantitățile totale ale unui poluant specific transferat în deșeuri. În Regulamentul E-PRTR a fost aleasă abordarea bazată pe masa (prag bazat pe cantitatea totală de deșeuri transferate).

- f). În România autoritatea responsabilă pentru colectarea informațiilor cu privire la emisiile de poluanți din surse difuze este ANPM
- g). Potrivit prevederilor art 3 din HG nr. 140/2008, în România operatorii economici respectă formularul de raportare prevăzut de Regulamentului EPRTTR și raportează următoarele informații cu privire la complexul industrial:
- a) numele, adresa, localizarea geografică și activitatea sau activitățile complexului industrial care raportează și numele proprietarului sau operatorului și, dacă este cazul, numele companiei mamă;
 - b) numele și numărul de identificare ale fiecărui poluant cerut a fi raportat, în conformitate cu paragraful 2;
 - c) cantitatea din fiecare poluant emis în mediu, solicitată a fi raportată, de complexul industrial, în anul de raportare, indicând atât cantitatea totală de emisie, cât și cantitățile din aer, apă și sol, inclusiv injectările în subteran.
- h). Sursele difuze nu au fost încă incluse în Registrul Național PRTR. La nivel european, în anul 2010, a fost demarat un proiect de reprezentare a emisiilor în aer din surse difuze așa cum sunt definite prin Regulamentul EPRTTR. La reuniunea Comitetului de sprijin al Comisiei Europene din perioada 22-23 octombrie 2010 au fost prezentate metodologia de lucru propusă de către experții Universității din Stuttgart și primele rezultate ale simulării pentru datele aferente anului 2007. România participă la schimbul de informații pe acest subiect și va aplica procedurile care vor fi adoptate la nivelul UE în acest domeniu.
- i). Proiectul mai sus menționat utilizează datele din raportările naționale (CLRTAP și INEGES) și EPRTTR într-o procedură/metodologie de selectare a valorilor atribuite surselor difuze și o serie de date statistice de la EUROSTAT pentru calibrare aferentă fiecărei țări. Rezultatele au fost reprezentate la nivel regional în sistem GIS cu layerele pentru poluanții avuți în vedere (CO, NO_x, SO₂, PM10 și NH₃), aferenți categoriilor de surse difuze, conform definiției (industrie, transport rutier, transport naval intern și extern, transport aerian și încălzire rezidențială). În prezent, România are în vedere prevederile specifice din "Documentul ghid pentru implementarea PRTR European"

Articolul 8

Pentru fiecare ciclu de raportare de la ultimul raport Național de Implementare (sau data intrării în vigoare a Protocolului), vă rugăm să indicați:

- (a) Anul de raportare (anul calendaristic la care se referă informațiile raportate);
- (b) Termenul (termenele) prin care au fost solicitate proprietarilor sau operatorilor instalațiilor să raporteze autorității competente;
- (c) Data până la care informațiile au fost solicitate pentru a fi accesibile publicului în registrul, având în vedere cerințele din articolul 8 (ciclu de raportare);
- (d) Dacă s-au întâlnit în practică diferite termene de raportare de către instalații pentru a avea informațiile la dispoziția publicului în registrul, și în cazul în care au fost amânate, motivele pentru aceasta;
- (e) Dacă au fost folosite metode de raportare electronică pentru a facilita integrarea informațiilor solicitate în registrul național, și dacă s-au folosit astfel de metode, proporția raportării electronice de către instalații și orice aplicații software folosite pentru a sprijini astfel de raportare.

Răspuns:

- a). Până în prezent, în conformitate cu prevederile Regulamentului nr 166/2006, România a transmis Agenției Europene de Mediu colecțiile de date aferente anilor 2007- 2014, care au fost incluse în Registrul European EPRTTR.

b). Conform prevederilor art. 3, alin 2, lit. a-c, al HG nr 140/2008 sunt stabilite următoarele termene de raportare, pentru predarea către autoritățile competente a rapoartelor individuale ale operatorilor:

a) 31 mai 2008 - pentru primul an de raportare, respectiv anul 2007;
b) 30 aprilie 2009 - pentru al doilea an de raportare, respectiv anul 2008;
c) 30 aprilie n+1 - pentru următorii ani de raportare, 2009, 2010, 2011, 2012, 2013, 2014 considerând n = anul de raportare.

Toți operatorii au respectat termenele de predare a rapoartelor individuale către autoritățile competente.

c). Informațiile raportate sunt incluse în Registrul Național PRTR și disponibile publicului la 3 luni după termenul limită de raportare stabilit conform prevederilor Regulamentului PRTR, cu respectarea prevederilor art. 8 al Protocolului PRTR.

d). În România nu au fost înregistrate situații de termene de raportare diferite sau amânări ale termenelor de raportare de către instalații, prin urmare nici în ceea ce privește punerea la dispoziția publicului a unor astfel de informații în Registrul Național PRTR.

e). Pentru informațiile aferente colecțiilor de date 2010 și 2011, toți operatorii economici înscriși în Registrul Național PRTR au raportat datele/informațiile în sistem electronic. La momentul respectiv la nivel național s-a creat instrumentul de raportare on-line destinat operatorilor economici. Această platformă a fost construită în sistem client – server, și a fost accesată la adresa <http://selfprtr.anpm.ro>, pe bază de “user și parolă”, generate și transmise de ANPM către utilizatori (operatori și autorități competente implicate în validarea datelor). La începutul anului 2013, platforma de raportare pentru operatorii economici a fost inclusă în Sistemul Integrat de Mediu, aceasta fiind accesată, în prezent, de către operatorii economici la următoarea adresă <https://raportare.anpm.ro>. La finalizarea proiectului, o astfel de integrare va conduce la o mai ușoară interoperabilitate între datele raportate sub Registrul PRTR și celelalte raportări realizate conform obligațiilor de raportare ale României către Comisia Europeană. Etapa de încărcare a datelor pe platforma destinată operatorilor și validarea acestora la nivel local se va încheia în cel mai scurt timp.

Articolul 9

Descrieți actele legislative, de reglementare și alte măsuri care asigură colectarea datelor și păstrarea înregistrărilor, precum și stabilirea tipurilor de metodologii utilizate în colectarea informațiilor privind emisiile și transferurile, în conformitate cu articolul 9 (colectarea datelor și păstrarea arhivelor).

Răspuns:

La nivel național, HG nr. 140/2008 are prevederi specifice referitoare la calitatea datelor raportate, astfel prin art. 3 alin. 1, lit. c) operatorii care desfășoară una sau mai multe activități prevăzute în Anexa I la Regulamentul EPTR și care îndeplinesc criteriile prevăzute la art. 5 din acesta au obligația să păstreze înregistrările datelor din care au rezultat informațiile raportate, potrivit prevederilor art. 5 alin. (5) din Regulamentul EPTR.

De asemenea, prin actele de reglementare operatorii economici sunt obligați să păstreze arhivele de date din care au fost obținute informațiile raportate pentru o perioadă de 5 ani, începând de la sfârșitul anului de raportare considerat. Astfel, sunt stipulate în autorizațiile/autorizațiile integrate de mediu, Capitolul „Raportări la autoritatea de mediu”, condiții cu privire la colectarea datelor și păstrarea arhivelor.

Articolul 10

<p>Descrieți normele, procedurile și mecanismele de asigurare a calității datelor cuprinse în PRTR național și care dintre acestea sunt revelate cu privire la calitatea datelor raportate, având în vedere cerințele de la articolul 10 (evaluarea calității).</p>
<p><i>Răspuns:</i></p> <p>Potrivit prevederilor art. 3, alin. 1, lit b al HG nr. 140/2008 operatorii care desfășoară una sau mai multe activități prevăzute în Anexa I la Regulamentul EPRTR și care îndeplinesc criteriile prevăzute la art. 5 din acesta au obligația să asigure calitatea informațiilor prezentate în raportul transmis, potrivit prevederilor art. 9 alin. (1) din Regulamentul EPRTR.</p> <p>Asigurarea calității datelor este impusă de condițiile prevăzute de autorizația / autorizația integrată de mediu, la capitolele specifice privind monitorizarea activității industriale pentru emisiile în aer, apă, sol, gestiunea deșeurilor. Rezultatele acestei automonitorizări sunt cuprinse în Rapoartele anuale de mediu care se depun la autoritățile competente pentru protecția mediului. De asemenea, pentru verificarea respectării acestor condiții se întreprind controale de către reprezentanții Gărzii Naționale de Mediu, autoritatea de inspecție și control din România a aplicării legislației naționale armonizate cu cea a Uniunii Europene în domeniul protecției mediului.</p> <p>Datele din Rapoartele individuale PRTR, ale operatorilor sunt comparate la nivelul agențiilor teritoriale pentru protecția mediului cu datele din rapoartele anuale de mediu. În situația în care se constată discrepanțe, operatorii sunt informați și li se solicită o reanalizare a datelor transmise în scopul îmbunătățirii calității, completivității și corectitudinii acestora.</p> <p>Evaluarea calității datelor PRTR este un proces etapizat ce se desfășoară la 2 nivele: local, și național. Analiza datelor urmărește gradul de îndeplinire a consistenței, credibilității și exhaustivității informațiilor furnizate de fiecare complex industrial „sursa principală” a calității datelor, în contextul valorilor raportate în intervalul 2007 – 2014 și prin compararea cu celelalte raportări naționale pentru aer, apă și deșeuri. Verificarea corectitudinii și consistenței datelor din rapoartele individuale întocmite de către operatori se face la nivel național pentru fiecare amplasament în parte acordând atenție particularităților acestora, determinate de încadrarea în contextul economic și geografic al localităților respective. Pentru evaluarea aplicării corecte a metodologiei de raportare s-a apelat la compararea încrucișată cu informațiile din inventarul național al instalațiilor IPPC, verificând credibilitatea datelor în contextul condițiilor prevăzute de autorizațiile integrate de mediu sau de autorizațiile de mediu.</p> <p>Totalurile naționale, structurate pe cantități totale de poluanți emiși, agregați pe cele două medii (aer, respectiv apă) și pe tipuri de activități PRTR (conform Anexei I a Regulamentului nr 166/2006) s-au validat prin compararea cu :</p> <ul style="list-style-type: none">- Inventarul Național al Emisiilor de Poluanți Atmosferici (CLRTAP);- Inventarul Gazelor cu efect de seră (INEGES);- Inventarul emisiilor de NOx, SOx și pulberi provenite de la instalațiile mari de ardere (LCP);- Colecția de date din EU-ETS;- Inventarele cantităților de poluanți evacuate prin apa uzată în receptori naturali.

Articolul 11

<p>Descrieți modul (modurile) în care este facilitat accesul publicului la informațiile conținute în registru, având în vedere cerințele de la articolul 11 (accesul publicului la informație).</p>
<p><i>Răspuns:</i></p> <p>Solicitarea și furnizarea informației privind mediul se realizează în conformitate cu prevederile legislației naționale incidente în vigoare:</p>

Legea nr. 86/2000 pentru ratificarea Convenției privind accesul la informație, participarea publicului la luarea deciziei și accesul la justiție în probleme de mediu, semnată la Aarhus la 25 iunie 1998, publicată în Monitorul Oficial, Partea I nr. 224 din 22/05/2000;

Hotărârea de Guvern nr. 878/2005 privind accesul publicului la informația privind mediul, publicată în Monitorul Oficial, Partea I nr. 760 din 22/08/2005, transpune în legislația națională prevederile Directivei Parlamentului European și a Consiliului nr. 2003/4/CE din 28 ianuarie 2003 privind accesul publicului la informația privind mediul și abrogarea Directivei Consiliului nr. 90/313/CEE, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene (J.O.U.E.) nr. L 41 din 14 februarie 2003;

Lege nr. 544/2001 privind liberul acces la informațiile de interes, cu modificările și completările ulterioare, publicată în Monitorul Oficial, Partea I nr. 663 din 23/10/2001, cu modificările și completările ulterioare;

Hotărârea de Guvern nr. 123/2002 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Legii nr. 544/2001 privind liberul acces la informațiile de interes public, publicată în Monitorul Oficial, Partea I nr. 167 din 08/03/2002;

Ordinul ministrului apelor și protecției mediului nr. 1182/2002 pentru aprobarea Metodologiei de gestionare și furnizare a informației privind mediul, deținută de autoritățile publice pentru protecția mediului, publicat în Monitorul Oficial, Partea I nr. 331 din 15/05/2003.

România asigură accesul publicului la informațiile conținute în Registrul Național PRTR, informații care sunt ușor accesibile și gratuite. Registrul Național PRTR este accesibil la următoarea adresă: <http://prtr.anpm.ro/>

Articolul 12

În cazul în care orice informații privind registrul se păstrează confidențiale, dați o indicație privind tipurile de informații care pot fi păstrate și frecvența cu care este reținută, având în vedere prevederile articolului 12 (confidențialitatea). Vă rugăm să prezentați comentarii privind experiența practică și a provocărilor cu care se confruntă referitor la modul de rezolvare a cererilor de confidențialitate, în special cu privire la cerințele prevăzute la paragraful 2.

Răspuns:

În România, acordarea confidențialității s-a realizat cu respectarea prevederilor art. 4 al Directivei 2003/4/EC privind accesul publicului la informația de mediu, transpusă în legislația națională prin Hotărârea de Guvern nr. 878/2005 privind accesul publicului la informația privind mediul, publicată în Monitorul Oficial, Partea I nr. 760 din 22/08/2005.

Tipurile de date pentru care s-a solicitat și acordat confidențialitatea au fost:

- datele privind operatorul (numele companie mamă, numele complexului industrial);
- cantitățile de deșeuri nepericuloase și periculoase tranferate în afara amplasamentului pe teritoriul țării.

Multe dintre complexele industriale au solicitat confidențialitate doar pentru informațiile care se raportează în mod voluntar (producție, număr ore de funcționare, număr salariați). Având în vedere specificul de voluntariat s-a putut face derogare.

Principalele motive invocate de operatorii economici și demonstrate cu documente s-au bazat pe:

- politicile companiilor mame privind protejarea intereselor economice legitime (comerciale sau industriale) (art 4(2) d) din Directiva 2003/4/CE);
- invocarea dreptului la proprietate intelectuală (art 4(2) e) din Directiva 2003/4/CE);
- invocarea datelor cu caracter personal privind o persoană fizică (art 4(2) f) din Directivei 2003/4/CE).

Articolul 13

Descrieți oportunitățile de participare a publicului la dezvoltarea sistemului național PRTR, în conformitate cu articolul 13 (participarea publicului la elaborarea registrelor naționale ale poluanților emiși și transferați), precum și orice experiență relevantă privind participarea publicului la dezvoltarea sistemului.

Răspuns:

Registrul Național PRTR este accesibil la adresa <http://prtr.anpm.ro/>, acesta cuprinde o pagina specială denumită „Opinia publicului”. Prin intermediul acesteia publicul are posibilitatea să adreseze întrebări despre Registrul Național PRTR dar și să-și exprime opiniile, să transmită sugestii care să permită dezvoltarea sau modificarea Registrului Național PRTR, respectiv Registrului European E-PRTR. După finalizarea Sistemului Integrat de Mediu, Registrul Național PRTR va fi inclus și în noua interfață GIS externă (Geographic Information System) ce va putea fi accesată la următoarea adresă: <http://atlas.anpm.ro/>.

Articolul 14

Descrieți procedura de recurs stabilită prin lege la care toate persoanele au acces în cazul în care consideră că solicitarea informațiilor a fost ignorată, refuzată pe nedrept sau nu a fost tratată în conformitate cu prevederile articolului 14 (accesul la justiție), și orice utilizare a acesteia.

Răspuns:

Solicitările de furnizare de informații conținute în Registrul Național PRTR nu a fost ignorate, în mod greșit, refuzate parțial sau în totalitate iar informațiile sunt ușor accesibile, gratuite și în orice moment disponibile.

Hotărârea de Guvern nr. 878/2005 privind accesul publicului la informația privind mediul, publicată în Monitorul Oficial, Partea I nr. 760 din 22/08/2005, prevede procedura de recurs stabilită prin lege:

*art. 16. - (1) Orice solicitant care consideră că cererea sa pentru furnizarea unor informații privind mediul a fost respinsă nejustificat, parțial sau în totalitate, a fost ignorată ori rezolvată cu un răspuns necorespunzător din partea unei autorități publice sau că nu au fost respectate prevederile art. 3-8, art. 11-15 și ale art. 29-31, se poate adresa cu plângere prealabilă conducătorului respectivei autorități publice, solicitând reconsiderarea actelor sau omisiunilor.

(2) Plângerea prealabilă prevăzută la alin. (1) se soluționează potrivit dispozițiilor art. 7 din Legea contenciosului administrativ nr. 544/2004, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 1.154 din 7 decembrie 2004.

(3) Procedura administrativă prealabilă prevăzută la alin. (1) este scutită de taxe.

art. 17. - (1) Solicitantul care, ca urmare a aplicării prevederilor art. 16 alin. (1), se consideră lezat într-un drept al său prevăzut de prezenta hotărâre sau care nu a primit răspuns la plângerea sa prealabilă în termenul legal stabilit poate depune o cerere la instanța de contencios administrativ competentă, unde sunt examinate actele sau omisiunile autorității publice în cauză.

(2) Soluționarea cererii se face în conformitate cu dispozițiile Legii nr. 554/2004.

art. 18. - Potrivit Legii nr. 554/2004, se poate adresa instanței de contencios administrativ competente și terța persoană vătămată într-un drept al său ori într-un interes legitim ca urmare a furnizării de informații privind mediul.

art. 19. - (1) Hotărârile judecătorești definitive și irevocabile prin care s-au admis acțiunile formulate potrivit dispozițiilor Legii nr. 554/2004 constituie titluri executorii împotriva autorității publice care deține informația privind mediul.

(2) Hotărârile instanțelor de judecată se redactează în scris și se motivează în fapt și în drept.“

Articolul 15

Descrieți modul în care Partea a promovat conștientizarea publicului în ceea ce privește PRTR și furnizați detalii, în conformitate cu articolul 15 (întărirea capacităților) în ceea ce privește:

(a) Eforturile de a furniza întărirea adecvată a capacităților pentru îndrumarea publicului la autorități și instituții publice, pentru a le ajuta în îndeplinirea atribuțiilor lor în temeiul Protocolului;

(b) Asistență și îndrumare a publicului în accesarea registrului național și în înțelegerea utilizării informațiilor conținute în aceasta.

Răspuns:

Registrul Național PRTR este accesibil la pagina de internet <http://prtr.anpm.ro/>, care cuprinde o secțiune specială denumită „Opinia publicului”. Prin intermediul acesteia, publicul are posibilitatea să adreseze întrebări în legătură cu Registrul Național PRTR și are posibilitatea de a participa prin opiniile, sugestiile transmise autorității competente pentru protecția mediului, la dezvoltarea sau modificarea Registrului Național PRTR, respectiv Registrului European E-PRTR. Aceasta pagină conține explicații privind importanța comunicării cu publicul interesat în ceea ce privește construcția atât a Registrului Național PRTR, cât și a Registrului European PRTR. De asemenea, aceasta pagină permite ca publicul să poată stabili un dialog prin intermediul poștei electronice cu persoanele cu responsabilități la nivel național (Agenția Națională pentru Protecția Mediului) privind punerea în aplicare a prevederilor Regulamentului EPRTR. Opiniile publicului se iau în considerare la dezvoltarea viitoare a Registrului Național PRTR. În ceea ce privește opiniile publicului care vizează dezvoltarea Registrului European PRTR, acestea vor fi transmise de către România responsabililor Comisiei Europene care se ocupă de Regulamentul EPRTR.

Până în prezent publicul nu și-a exprimat opinii legate de dezvoltarea viitoare a Registrului Național PRTR și Registrului European PRTR. În scopul prevenirii situațiilor în care publicul nu deține mijloace proprii de accesare a Internetului, la sediile Agenției Naționale pentru Protecția Mediului și a agențiilor teritoriale pentru protecția mediului există puncte de informare electronice care oferă posibilitatea publicului să acceseze informații de mediu, inclusiv informații din Registrul Național PRTR și European PRTR. După finalizarea Sistemului Integrat de Mediu, Registrul Național PRTR va fi inclus și în noua interfață GIS externă (Geographic Information System) ce va putea fi accesată la următoarea adresă: <http://atlas.anpm.ro/>.

Autoritățile competente pentru protecția mediului sprijină operatorii și industria pentru ca aceștia să furnizeze date de o calitate adecvată pentru a se asigura că informațiile sunt complete, consistente și credibile.

Pe site-ul Agenției Naționale pentru Protecția Mediului există o secțiune specială denumită „FAQ - Frequently Asked Questions” menită să furnizeze răspunsuri la întrebările frecvente privind Registrul Național PRTR.

În cadrul întâlnirilor de lucru care vizează aplicarea prevederilor privind emisiile industriale sunt promovate atât prevederile Regulamentului EPRTR cât și cele ale Protocolului PRTR în scopul dezvoltării și bune cunoașteri a cerințelor acestora.

Articolul 16

Descrieți modul în care Partea a cooperat și a sprijinit alte Părți și a încurajat cooperarea între organizațiile internaționale relevante, după caz, în special:

(a) În acțiunile internaționale în sprijinul obiectivelor prezentului Protocol, în conformitate cu **paragraful 1 (a)**;

(b) Pe baza unor acorduri reciproce între Părțile implicate, în implementarea sistemelor naționale, în temeiul prezentului Protocol, în conformitate cu **paragraful 1 (b)**;

(c) În schimbul de informații în temeiul prezentului Protocol privind

emisiile și transferurile din zonele de graniță, în conformitate cu **paragraful 1 (c)**;

(d) În schimbul de informații în temeiul prezentului Protocol cu privire la transferurile între Părți, în conformitate cu **paragraful 1 (d)**;

(e) Prin furnizarea de asistență tehnică pentru Părțile care sunt țări în curs de dezvoltare și Părților cu economii în tranziție în ceea ce privește problemele referitoare la prezentul Protocol conformitate cu **paragraful 2 (c)**.

Răspuns:

c) Registrul Național PRTR este accesibil la pagina de internet <http://prtr.anpm.ro/>, tuturor autorităților publice și publicului interesat.

e) Participare cu experți care au abordat și Protocolul PRTR, în cadrul proiectului de înfrățire instituțională între Austria-Finlanda-România în Republica Turcia, Twinning în domeniul protecției mediului privind controlul emisiilor, 3-7 octombrie 2011.

Furnizați orice comentarii suplimentare relevante pentru implementarea Părții sau, în cazul Semnatarilor, pregătirea pentru punerea în aplicare, a Protocolului. Părțile și Semnatarii sunt invitați să identifice orice probleme sau obstacole intalnite în crearea, colectarea de date pentru completarea registrului.

Răspuns: Nu este cazul